



**ក្រុមប្រឹក្សាសេដ្ឋកិច្ច  
និងសង្គមកិច្ច**

ការចែកចាយទូទៅ  
E/CN.4/2003/114  
ថ្ងៃទី ១៨ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០២  
អត្ថបទដើម: អង់គ្លេស

គណៈកម្មការសិទ្ធិមនុស្ស  
សម័យប្រជុំលើកទី ៥៩  
ចំណុចទី ១៩ នៃរបៀបវារៈបណ្តោះអាសន្ន

**សេវាទីប្រឹក្សា និងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការបច្ចេកទេស  
ក្នុងវិស័យសិទ្ធិមនុស្ស**

**ស្ថានភាពសិទ្ធិមនុស្សនៅកម្ពុជា**

របាយការណ៍របស់លោក ប៊េតឺរ លយប្រែកតី តំណាងពិសេសរបស់លោកអគ្គលេខាធិការ  
ទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សប្រចាំកម្ពុជា ដាក់ជូនដោយអនុលោមទៅតាមសេចក្តីសំរេចចិត្ត  
របស់គណៈកម្មការលេខ ២០០២/៨៩

### សេចក្តីសង្ខេបខាងការប្រតិបត្តិ

ប្រទេសកម្ពុជាកំពុងរៀបចំការបោះឆ្នោតជ្រើសរើសតំណាងរាស្ត្រលើកទី ៣ របស់ខ្លួន ចាប់តាំងពីការចុះហត្ថលេខាលើ កិច្ចព្រមព្រៀងសន្តិភាពទីក្រុងប៉ារីស ឆ្នាំ ១៩៩១ មក។ ការបោះឆ្នោតសភាពេលខាងមុខនេះ គឺជាការកំណត់សំខាន់មួយ ដោយប្រទេសកម្ពុជាខិតខំដើម្បីចាក់ឫសឱ្យបានជ្រៅក្នុងលទ្ធិប្រជាធិបតេយ្យពហុបក្ស។ ដើម្បីធានាថាសិទ្ធិមនុស្សត្រូវបានធានាដោយពេញលេញ កិច្ចខិតខំដ៏ហ្មត់ចត់ក៏ត្រូវតែចាត់ឱ្យមានឡើង ដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍បន្ថែមទៀតនូវក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ ពង្រឹងប្រព័ន្ធតុលាការ បញ្ចប់បញ្ហានិទ្ទេសភាព ប្រយុទ្ធនឹងអំពើពុករលួយ និងជាទូទៅចាត់ឱ្យមានឡើង និងអនុវត្តនយោបាយអភិវឌ្ឍន៍សេដ្ឋកិច្ច ដែលការពារ និងធានាសិទ្ធិមនុស្សដល់ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជា ដូចដែលបានធានានៅក្នុងរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ឆ្នាំ ១៩៩៣ ច្បាប់នានារបស់ប្រទេសកម្ពុជា និងសន្ធិសញ្ញាសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិណា ដែលប្រទេសកម្ពុជាបានចូលជាភាគី។

ការកែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធតុលាការ ស្ថិតនៅជាបញ្ហាដែលពិបាកយល់បំផុតនៃកិច្ចខិតខំកែទម្រង់របស់ប្រទេសកម្ពុជា ហើយដូចនេះ វាបន្តស្ថិតនៅជាការកង្វល់របស់តំណាងពិសេស។ អាស្រ័យដោយភាគីជាមជ្ឈមណ្ឌលនៃប្រព័ន្ធតុលាការមួយឯករាជ្យ មានសមត្ថភាព និងប្រសិទ្ធភាពសំរាប់ធានាសិទ្ធិមនុស្សតាមនីតិវិធីនោះ កិច្ចខិតខំនេះមានសារសំខាន់ណាស់ និងជាបេះដូងនៃបញ្ហាជាតិគន្លឹះជាច្រើន។ ការលំបាកប្រឈមមុខទៅនឹងបញ្ហានេះ គ្របដណ្តប់បញ្ហាដ៏ទូលំទូលាយក្នុងយន្តកម្ម តុលាការ និងការតាក់តែងច្បាប់ ដែលបានលើកឡើងនៅក្នុងរបាយការណ៍លើកមុនៗ។ ប្រព័ន្ធតុលាការបន្តពុំរំ ដោយអំពើពុករលួយ និងការខ្វះខាតភាពនិងភាពមិនលំអៀង។ ការខ្វះខាតដ៏ធ្ងន់ធ្ងរនូវមេធាវីសំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋ១២លាននាក់ ដោយមេធាវីដែលត្រូវទទួលស្គាល់ស្ទើរតែទាំងអស់ ស្ថិតនៅក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញ មានន័យថាប្រជាពលរដ្ឋភាគច្រើន ដែលចូលខ្លួនចំពោះមុខតុលាការ ពុំមានអ្នកតំណាងរបស់ខ្លួនទេ។ បញ្ហានិទ្ទេសភាពបន្តប៉ះពាល់ដល់លទ្ធភាពដែលប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជា ក្នុងការទទួលបាននូវភាពយុត្តិធម៌។ បុគ្គលមានអំណាចនិងអាជ្ញាធររដ្ឋ ជាពិសេសអ្នកអនុវត្តច្បាប់ និងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ ត្រូវបានចាប់ឱ្យទទួលខុសត្រូវតិចតួចណាស់ ចំពោះអំពើឧក្រិដ្ឋដែលពួកគេ បានប្រព្រឹត្ត។

វិធានការថ្មីៗនេះ គឺជាជំហានឆ្ពោះទៅកាន់ទិសត្រឹមត្រូវហើយ ប៉ុន្តែនៅមិនទាន់គ្រប់គ្រាន់នៅឡើយទេ។ ឧទាហរណ៍ សាលាភូមិន្ទថ្មីសំរាប់ហ្វឹកហ្វឺនចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា អាចមានឥទ្ធិពលគ្រប់

គ្រាន់សំរាប់គុណភាពនៃការគ្រប់គ្រងផ្នែកយុត្តិធម៌ ហើយឥទ្ធិពលរបស់វាសង្ឃឹមថានឹងអាចត្រូវបានដឹង នៅក្នុងរយៈពេលយូរអង្វែង ។ ការដំឡើងដ៏គួរឱ្យកត់សំគាល់ នូវប្រាក់ខែរបស់ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ក្នុងខេត្តកោះកុង អាចជួយទប់អំពើពុករលួយ បើសិនជាគូបផ្សំទៅជាមួយនិងការអនុម័តច្បាប់ស្តីពីលក្ខន្តិកៈ ចៅក្រមនិងព្រះរាជអាជ្ញា ដែលទន្ទឹងរង់ចាំជាយូរមកហើយ និងវិធានការយ៉ាងសកម្មពីឧត្តមក្រុមប្រឹក្សា នៃអង្គចៅក្រម ដែលជាអង្គការមួយត្រូវបានប្រគល់នាទីឱ្យធានាឯករាជភាពរបស់តុលាការ និងរក្សា វិន័យក្នុងចំណោមចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ។ ប៉ុន្តែអង្គការនេះតម្រូវឱ្យធ្វើការ កែទម្រង់រចនាសម្ព័ន្ធ ជាមូលដ្ឋាន ហើយខ្លួនឯងក៏ត្រូវឯករាជ្យផងដែរ បើសិនជាចង់បំពេញភារកិច្ចនេះរបស់ខ្លួន ។ ដូចគ្នានេះ ដែរ មាត្រា ១៥ នៃច្បាប់ស្តីពីគណបក្សនយោបាយត្រូវធ្វើវិសោធនកម្ម ដើម្បីបំបែកខ្លួនសមាជិក ក្រុមប្រឹក្សាចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញាឱ្យដាច់ចេញពីឥទ្ធិពលនយោបាយ ។ ការកំណត់រយៈពេលសំរាប់ អនុវត្តន៍មួយចំនួនដូចដែលព្រមព្រៀងកាលពីពេលប្រជុំក្រុមប្រឹក្សាយោបល់នៃប្រទេសផ្តល់ជំនួយ កាល ពីខែមិថុនា ឆ្នាំ ២០០២ គួរបានដាក់បញ្ចូល និងធ្វើឱ្យទៅជាកម្មវត្ថុនៃការចរចាឱ្យបានហ្នឹងមាត់ និង ជាបន្តជាប់លាប់ រវាងប្រទេសផ្តល់ជំនួយ និងរដ្ឋាភិបាល ។

ចំពោះការបោះឆ្នោតជ្រើសរើសតំណាងរាស្ត្រលើកទី ៣ នៅកម្ពុជា ចាប់តាំងពីការចុះហត្ថលេខា លើកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីសកាលពីឆ្នាំ ១៩៩១មក ដែលនឹងប្រព្រឹត្តទៅនៅក្នុងខែកក្កដា ឆ្នាំ ២០០៣ តំណាងពិសេសមានកង្វល់អំពីបញ្ហាជាច្រើន ដែលបានកើតមានយូរមកហើយផងដែរ ។ រាជរដ្ឋាភិបាល និងគណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត ដែលទើបជ្រើសតាំងថ្មី ត្រូវខិតខំឱ្យបានខ្លាំងក្លាដើម្បីធានា ឱ្យគ្រប់គណបក្សនយោបាយទាំងអស់ អាចមានលទ្ធភាពប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយពិតមានរបស់រដ្ឋ ដោយសមស្រប ហើយក៏ត្រូវជំរុញឱ្យមានការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ពិតមានមិនមែនជារបស់ រដ្ឋផងដែរ ជាពិសេសប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយពិតមានអេឡិចត្រូនិក ។ ក្នុងការប្រឈមមុខនឹងការលួចបន្លំសន្លឹក ឆ្នោត ការទិញសន្លឹកឆ្នោត ការប្រើ និងការអុជអាសឱ្យមានអំពើហឹង្សា និងបញ្ហាដទៃទៀត គណៈ កម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត (គជប) ត្រូវប្រើប្រាស់អំណាចដ៏ធំធេងរបស់ខ្លួន ដើម្បីធ្វើការផាក ដាក់ពិន័យ និងការដាក់ទណ្ឌកម្មផ្សេងទៀត ។ មន្ត្រីពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់ បានបង្ហាញអំពីការប្តេជ្ញាចិត្ត ចូលពាក់ព័ន្ធរបស់ខ្លួន ដើម្បីធ្វើការស៊ើបអង្កេតលើករណី ឃាតកម្មទាក់ទិននឹងការបោះឆ្នោតកាលពីពេល ថ្មីៗនេះ ក៏ប៉ុន្តែកិច្ចដំណើរការរបស់តុលាការក្នុងការនាំខ្លួន ជនល្មើសទៅរកយុត្តិធម៌នៅតែមានគុណវិបត្តិ ដដែល ។

រាជរដ្ឋាភិបាលបានបន្តនយោបាយផ្តល់ដី ព្រៃឈើ និងផ្តល់សម្បទានប្រភេទដទៃទៀតដោយទ្រង់  
ទ្រាយធំដល់ក្រុមហ៊ុនឯកជន ។ តាមការពិសោធរហូតមកទល់ពេលនេះ បានបង្ហាញឱ្យឃើញថាការនេះ  
គឺជាការគំរាមកំហែងដ៏ធ្ងន់ធ្ងរដល់សុខុមាលភាពនៃពួកអ្នករស់នៅលើទឹកដីទាំងនោះ ហើយក៏បានរួម  
ចំណែកដល់បញ្ហាសិទ្ធិក្នុងការទទួលបានដីធ្លីចំពោះប្រជាពលរដ្ឋជាទូទៅផងដែរ ។ តំណាងពិសេសសូម  
អំពាវនាវដល់រាជរដ្ឋាភិបាល សូមឱ្យពិនិត្យឡើងវិញនូវកិច្ចសន្យាសម្បទានដីកសិកម្មទាំងអស់ និងអំពីការ  
អនុវត្តន៍កិច្ចសន្យាទាំងនេះ ព្រមទាំងពិនិត្យពិចារណាក្នុងការប្រើប្រាស់សិទ្ធិស្របច្បាប់របស់ខ្លួនធ្វើការ  
ដកហូតយកមកវិញ ក្នុងករណីបើមិនគោរពតាមបទបញ្ញត្តិនៃច្បាប់កម្ពុជា និងលក្ខខណ្ឌកំណត់  
ក្នុងកិច្ចសន្យា ។ ការរំលោភបំពានពេលថ្មីៗនេះ អំពីការផ្តល់ពេលមិនគ្រប់គ្រាន់ដល់សាធារណៈជន ដើម្បី  
ធ្វើការសិក្សា និងផ្តល់មតិលើគំរោងផែនការផ្តល់ឱ្យសម្បទាន បន្តគ្រប់គ្រងព្រៃឈើក្នុងរយៈពេល ២៥  
ឆ្នាំតទៅទៀត ឆ្លុះបញ្ចាំងឱ្យឃើញពីការមិនយកចិត្តទុកដាក់ដល់សហគមន៍ ដែលត្រូវទទួលបានផលប៉ះពាល់ ។

ការតាំងទីលំនៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជាដែលត្រូវផ្លាស់ប្តូរទីកន្លែង ស្ថិតនៅជាបញ្ហានៃកង្វល់  
ដដែល ។ ទីកន្លែងតាំងទីលំនៅថ្មី ដូចជាអន្លង់ក្តាន ត្រូវបានយកទៅដាក់បន្ទាប់ពីភ្លើងឆេះបំផ្លាញតំបន់  
ក្រីក្រនៅបាសាក់ និងដើមធាន់ នៃទីក្រុងភ្នំពេញកាលពីឆ្នាំ ២០០១ ។ ការអភិវឌ្ឍន៍ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ ក៏  
បណ្តាលឱ្យមានការផ្លាស់ប្តូរទីកន្លែងផងដែរ ។ សហគមន៍អន់ខ្សោយទាំងនេះ ត្រូវបានបង្ខំឱ្យទៅរស់នៅ  
លើតំបន់ទាំងនេះ ដោយប្រឈមមុខនឹងការព្រួយបារម្ភខាងសន្តិសុខ និងការខ្វះខាតទឹក អនាម័យ  
សុខភាព និងការអប់រំ ។ ឱកាសរកទទួលបានមានកំរិត ទាមទារឱ្យអ្នកតាំងទីលំនៅថ្មីធ្វើដំណើរដ៏ឆ្ងាយ  
ជារៀងរាល់ថ្ងៃទៅធ្វើការ ។ នៅក្នុងខែសីហា ឆ្នាំ ២០០១ អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលជាច្រើន បានរៀនចំ  
ចងក្រងគោលការណ៍ការណែនាំស្តីពីការតាំងលំនៅថ្មីមួយចំនួន ដោយឱ្យមានការចូលរួមពីខាងរាជធានី  
ភ្នំពេញ ដែលតំណាងពិសេសសូមសរសើរចំពោះអាជ្ញាធរ ដោយបានផ្តល់មូលដ្ឋានសំរាប់គោលការណ៍  
ដ៏ត្រឹមត្រូវ ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាដ៏លំបាកទាំងនេះ ។

ទាំងអតីតឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្ស និងតំណាងពិសេស បានគូសបញ្ជាក់អំពីការជួញ  
ដូរមនុស្ស ថាជាបញ្ហាដែលជាកង្វល់ដ៏ធំ ។ ការជួញដូរនេះបានកើតមានឡើងទាំងនៅក្នុងប្រទេសផង  
សំខាន់ៗតំបន់ជនបទមកកាន់មជ្ឈមណ្ឌលទីក្រុង និងទាំងមកពីប្តូរទៅកាន់ប្រទេសជិតខាង ។ អ្នកទទួល  
រងនូវផលប៉ះពាល់ជាសំខាន់ គឺស្ត្រី និងកុមារ ។ លទ្ធភាពដែលអាចធ្វើឱ្យមានការរីកចំរើន ក្នុងការប្រយុទ្ធ  
ប្រឆាំងអ្នកដែលប្រព្រឹត្តជំនួញនេះ នឹងពុំមានសង្ឃឹមបានឡើយ លើកលែងតែការប្រព្រឹត្តអំពើពុករលួយ

និងការសុខចិត្តធ្វើតាមជាមូលដ្ឋានមួយចំនួនត្រូវបានកែប្រែ ហើយបញ្ហានៃភាពក្រីក្រក្រអឺងបំផុតគ្មាន នៅតាមតំបន់ជនបទ ត្រូវបានដោះស្រាយ។ ពួកអ្នកទទួលខុសត្រូវចំពោះការជួញដូរមនុស្ស ដែលត្រូវ ចោទប្រកាន់ និងបញ្ជូនទៅតុលាការគឺមានចំនួនតិចតួចស្តើងណាស់ ហើយជាធម្មតាច្រើនធ្វើតែចំពោះ អ្នកប្រព្រឹត្តកំហុសនៅថ្នាក់ទាបបំផុតនៃបណ្តាញឧក្រិដ្ឋកម្មប៉ុណ្ណោះ។

ស្ថានភាពពន្ធនាគារកម្ពុជា ត្រូវបានលើកឡើងនៅក្នុងឯកសារព្រាងរបស់តំណាងពិសេស កាល ពីខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ ២០០២ ក្រោមចំណងជើងថា "ឆ្ពោះទៅរកនយោបាយពន្ធនាគារដែលប្រកបដោយ មនុស្សធម៌មួយសំរាប់ប្រទេសកម្ពុជា" ដែលការកត់សំគាល់ពីចំណុចចាប់ផ្តើមមួយ នៃការសន្ទនាគ្នា ជាមួយអាជ្ញាធរពន្ធនាគារ។ ទសវត្សកន្លងមក ចំនួនអ្នកទោសនៅក្នុងពន្ធនាគារបានកើនឡើងជិត៣ដង។ សព្វថ្ងៃ ពន្ធនាគារកម្ពុជាជាច្រើនដាក់មនុស្សលើសចំណុះ ហើយស្ថានភាពនៃពន្ធនាគារខ្លះ មានភាពយ៉ាប់ យឺនខ្លាំងណាស់ ដោយអ្នកទោសខ្លះអាហារ និងទឹកស្អាតមិនគ្រប់គ្រាន់។ ដោយសារការយកការ ផ្តន្ទាទោសដាក់ពន្ធនាគារ ធ្វើជាទម្លាប់ធម្មតា ក្នុងការផ្តន្ទាទោសចំពោះបទព្រហ្មទណ្ឌភាគច្រើន ទោះមាន លក្ខណៈស្រាលក៏ដោយ ឧក្រិដ្ឋកិរិតស្រាលក៏ដោយ ការកើនឡើងយ៉ាងលឿននៃចំនួនអ្នកទោសនៅក្នុង ពន្ធនាគារអាចដោះស្រាយ បានដោយការដាក់បញ្ចូលប្រព្រឹត្តិការណ៍ផ្តន្ទាទោសក្រៅដាក់ពន្ធនាគារជាជំនួស វិញ។ បញ្ហាផ្សេងទៀត ដែលកំពុងពិភាក្សាជាមួយអាជ្ញាធរ រួមមានការកែលំបែបបទក្នុងការអនុញ្ញាត ឱ្យចូលជួបអ្នកទោស ការផ្តល់ការដឹកជញ្ជូនដើម្បីឱ្យអ្នកជាប់ឃុំទៅចូលរួមការកាត់ក្តីរបស់ខ្លួន និងដោះ ស្រាយលើបញ្ហាការឃុំខ្លួនបណ្តោះ អាសន្នហួសរយៈពេលកំណត់។

តាមរបាយការណ៍ជាច្រើនបានឱ្យដឹងថា ជនជាតិភាគតិចនៅតំបន់ភ្នំចំនួនជាច្រើនដែលស្វែងរក ជម្រក បានលាក់ខ្លួននៅតាមព្រំដែនប្រទេសទាំងសងខាង ដែលពួកអ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោនទាំងនេះ ត្រូវបានបង្ខំឱ្យត្រឡប់ទៅកាន់ប្រទេសវៀតណាមវិញ ហើយដែលអ្នកដែលបានជួយពួកគេ ត្រូវបានទទួល គំរាមកំហែងទាំងពីរសំណាក់អាជ្ញាធរវៀតណាម និងអាជ្ញាធរកម្ពុជា។ ដើម្បីដោះស្រាយកង្វល់ទាំងនេះ រដ្ឋាភិបាលត្រូវអនុវត្តឱ្យបានស្របតាមកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួន តាមអនុសញ្ញាស្តីពីឋានៈ នៃជនភៀសខ្លួន ដោយយុត្តិធម៌អនុញ្ញាតឱ្យឧត្តមស្នងការខាងជនភៀសខ្លួន អាចចេញចូលបានដោយសេរីទៅកាន់តំបន់ ព្រំដែន ហើយដើម្បីឱ្យពួកគេពិនិត្យដោយមិនលំអៀងនូវពាក្យសុំទាមទារ របស់ពួកស្វែងរកសិទ្ធិ ជ្រកកោន។

ប្រទេសកម្ពុជានៅតែប្រឈមមុខនឹងការពន្យារពេល និងឧបសគ្គជាច្រើន ក្នុងការបំពេញ កាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួនក្នុងការធ្វើរបាយការណ៍ជូន អ.ស.ប. ស្តីពីសន្ធិសញ្ញាសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិ។ កិច្ចដំណើរការធ្វើរបាយការណ៍ និងអនុសាសន៍របស់អង្គការអនុសញ្ញាត្រូវផ្តល់អាទិភាពឱ្យបានខ្លាំងជាង នេះបន្ថែមទៀត ហើយត្រូវចាត់ទុកជាឱកាសសំរាប់ជួយប្រទេសកម្ពុជា ក្នុងការដាក់បញ្ចូលបទបញ្ញត្តិ នៃសន្ធិសញ្ញាទាំងនេះទៅក្នុងច្បាប់ និងការអនុវត្តរបស់ខ្លួន។ តំណាងពិសេស សូមសំដែងការស្នើចរ សរសើរដល់របាយការណ៍ស្របពេលគ្នាកាលពីពេលថ្មីៗនេះ រៀបចំដោយគណៈកម្មាធិការអង្គការក្រៅ រដ្ឋាភិបាលសំរាប់តាមដាន ត្រួតពិនិត្យលើការអនុវត្តកតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិសេដ្ឋកិច្ច សង្គមកិច្ច និងវប្បធម៌ ដែលឆ្លុះបញ្ចាំងយ៉ាងល្អិតល្អន់ពីស្ថានភាពជាក់ស្តែង ព្រមទាំងផ្តល់អនុសាសន៍ផ្សេងៗដែលជា ជំនួយ ដែលលោកសង្ឃឹមថានឹងត្រូវបានយកចិត្តទុកដាក់ដោយពេញលេញ ។

លោកតំណាងពិសេសបានធ្វើសេចក្តីសរុបយោបល់ ក្នុងរបាយការណ៍របស់លោក ដែលមាន សេចក្តីសន្និដ្ឋាន និងអនុសាសន៍មួយចំនួន ។

**មាតិកា**

	កថាខ័ណ្ឌ	ទំព័រ
សេចក្តីសង្ខេបខាងការប្រតិបត្តិ		២
សេចក្តីផ្តើម	១-២	៩
I. បេសកកម្មលើកទី ៧ របស់តំណាងពិសេសរបស់លោក អគ្គលេខាធិការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្ស ប្រចាំកម្ពុជា	៣-១០	៩
II. ការវិវត្តន៍ជាចម្បង ៗ និងបញ្ហាសិទ្ធិមនុស្សដែលគួរឱ្យព្រួយបារម្ភ ១១		១២
ក- ការកែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធតុលាការ	១១-២៣	១២
ខ- បញ្ហានិទ្ទេសណ្តាត	២៤-២៩	១៦
គ- ពន្ធនាគារ	៣០-៤០	១៨
ឃ- ការបោះឆ្នោត	៤១-៤៨	២១
ង- បញ្ហាដីធ្លី និងព្រៃឈើ	៤៩-៥៩	២៣
ច- បញ្ហាលំនៅដ្ឋាន	៦០-៦២	២៧
ឆ- ការជួញដូរមនុស្ស	៦៣-៦៩	២៨
ឈ- អ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន	៧០-៧២	៣០
ញ- កាតព្វកិច្ចធ្វើរបាយការណ៍	៧៣-៧៤	៣១
III. សេចក្តីសន្និដ្ឋាន និងអនុសាសន៍	៧៥-៩៨	៣២
ក- ការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធតុលាការ	៧៧-៨២	៣៣
ខ- ការសម្លាប់ដោយហ្មួងមនុស្ស	៨៣	៣៤
គ- ពន្ធនាគារ	៨៤-៨៧	៣៤
ឃ- ការបោះឆ្នោត	៨៨-៨៩	៣៤

ង- បញ្ហាដីធ្លី និងព្រៃឈើ	៩០-៩២	៣៥
ច- តំបន់តាំងទីលំនៅថ្មី	៩៣	៣៥
ឆ- ការជួញដូរមនុស្ស	៩៤-៩៥	៣៦
ជ- អ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន	៩៦-៩៧	៣៦
ឈ- កាតព្វកិច្ចធ្វើរបាយការណ៍	៩៨	៣៦

### សេចក្តីផ្តើម

១- របាយការណ៍នេះត្រូវបានដាក់ជូនអនុលោមតាមសេចក្តីសម្រេចចិត្តលេខ ២០០២/៨៩/២ របស់គណៈកម្មការសិទ្ធិមនុស្ស ។ នេះជារបាយការណ៍ទី៣របស់តំណាងពិសេសជូនគណៈកម្មការសិទ្ធិមនុស្ស ។

២- របាយការណ៍នេះធ្វើឡើងដោយផ្អែកតាមរបាយការណ៍លើកមុនៗ របស់តំណាងពិសេសជូនគណៈកម្មការសិទ្ធិមនុស្ស និងមហាសន្និបាត ។ ជាទូទៅតំណាងពិសេសនឹងខិតខំជៀសវាងមិននិយាយស្រដៀងនូវអ្វីដែលលោកបានលើកឡើងនៅក្នុងរបាយការណ៍លើកមុនៗ ។ កិច្ចដំណើរការ និងវិធីសាស្ត្ររបស់លោក ស្ថិតនៅដដែល ដូចបានរៀបរាប់នៅក្នុងរបាយការណ៍លើកមុនៗដែរ ។

#### I- បេសកកម្មលើកទី ៧ របស់តំណាងពិសេសរបស់លោកអគ្គលេខាធិការ

#### ទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សប្រចាំកម្ពុជា ( ពីថ្ងៃទី ១២ ដល់ ១៩ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ ២០០២ )

៣- សេចក្តីត្រូវការជាបន្ទាន់សំរាប់ការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ ស្ថានភាពពន្ធនាគារ បញ្ហាដីធ្លីនិងលំនៅដ្ឋាន ការរៀបចំការបោះឆ្នោតទូទៅឆ្នាំ ២០០៣ និងបញ្ហាជួញដូរមនុស្ស គឺជាបញ្ហាដែលតំណាងពិសេសផ្តោតការយកចិត្តទុកដាក់ក្នុងពេលមកបំពេញបេសកកម្មលើកទី៧ នៅប្រទេសកម្ពុជា ។ តំណាងពិសេសបានជួបប្រជុំជាមួយព្រះមហាក្សត្រព្រះបាទសម្តេច ព្រះនរោត្តម សីហនុ សម្តេចនាយករដ្ឋមន្ត្រីហ៊ុន សែន អភិបាលរាជធានីភ្នំពេញ ជា សុផារ៉ា ទីប្រឹក្សាសម្តេចនាយករដ្ឋមន្ត្រី ឱម យ៉ុនឡែង រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងយុត្តិធម៌ និវ ស៊ីថុង និង ប្រធានរដ្ឋសភា ព្រះអង្គម្ចាស់វណ្ណបូទី ។ តំណាងពិសេសបានជួបជាមួយ សម រង្ស៊ី គ.ជ.ប. ថ្មី ក្រុមប្រឹក្សាសំរាប់ការកែទម្រង់ច្បាប់និងប្រព័ន្ធតុលាការ និងគណៈមេធាវី ។ លោកក៏បានប្រឹក្សាយោបល់ជាមួយតំណាងអង្គការសង្គមស៊ីវិល ប្រទេសផ្តល់ជំនួយ សហគមន៍អង្គការសហប្រជាជាតិ និងសហគមន៍អ្នកការទូត និងបានអញ្ជើញទៅបំពេញទស្សនៈកិច្ចនៅខេត្តកំពង់ស្ពឺ ដើម្បីយល់ដឹងដោយខ្លួនលោកផ្ទាល់អំពីបញ្ហាទាក់ទងនឹងដីសម្បទាន និងផលប៉ះពាល់ចំពោះប្រជាពលរដ្ឋ ។

៤- ការពុះពារជំនះដីសំខាន់ និងពិបាកក្នុងការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ បានលើកឡើងនៅក្នុងកិច្ចប្រជុំជាច្រើនជាមួយមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល និងក្រុមពាក់ព័ន្ធនានា ។ សម្តេចនាយករដ្ឋមន្ត្រី នៅក្នុងកិច្ចប្រជុំជាមួយតំណាងពិសេស បានថ្លែងនៅក្នុងកិច្ចខិតខំជាចម្បងក្នុងការកែទម្រង់នេះថា ជាវិស័យដែលយឺតបំផុត

ដើម្បីធ្វើការផ្លាស់ប្តូរ ។ លោកសង្ឃឹមថាការដំឡើងប្រាក់ខែមុខជាដំបូងជួយដល់ការកែទម្រង់នេះ ប៉ុន្តែ វិធានការខាងវិន័យដ៏តឹងរឹង ក៏ត្រូវការចាំបាច់សំរាប់ប្រឆាំងចំពោះចៅក្រម ដែលបានរកឃើញថា មាន កំហុសក្នុងការប្រព្រឹត្តិមិនត្រឹមត្រូវ ។

៥- ស្ថានភាពពន្ធនាគារកម្ពុជា ត្រូវបានលើកឡើងក្នុងការព្រាងឯកសារពិភាក្សាស្តីពីពន្ធនាគារ ដែលកត់សំគាល់ពីការចាប់ផ្តើមនៃការចរចាជាមួយអាជ្ញាធរ ដើម្បីធ្វើឱ្យគោលការណ៍ពន្ធនាគារកាន់មាន មនុស្សធម៌ថែមទៀត ។ តំណាងពិសេសបានធ្វើជាប្រធានសិក្ខាសាលាមួយស្តីពីការកែទម្រង់ពន្ធនាគារ ដែលនៅពេលនោះមានការចូលរួមពីសំណាក់តំណាងអាជ្ញាធរពន្ធនាគារ និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលធ្វើការ ពាក់ព័ន្ធនឹងវិស័យពន្ធនាគារ ។

៦- តំណាងពិសេសបានចាប់ផ្តើមស្រាវជ្រាវឱ្យបានកាន់តែជ្រៅលើបញ្ហាដីធ្លី និងបញ្ហាព្រៃឈើ ពីព្រោះបញ្ហាទាំងពីរនេះ មានផលប៉ះពាល់ចំពោះសុខុមាលភាព និងសិទ្ធិជាមូលដ្ឋាន និងជីវភាពរស់នៅ របស់ប្រជាពលរដ្ឋមួយភាគធំ ។ តំណាងពិសេស បានលើកឡើងពីកង្វល់ខ្លះរបស់លោកជូនសម្តេចនាយក រដ្ឋមន្ត្រី និងត្រូវបានទទួលការលើកទឹកចិត្ត ពីសម្តេចនាយករដ្ឋមន្ត្រី ដោយសម្តេចហាក់ដូចជាបានជ្រាប និងយកចិត្តទុកដាក់ចំពោះបញ្ហានេះដែរ ។

៧- ចំពោះការបោះឆ្នោតជ្រើសរើសតំណាងរាស្ត្រក្នុងខែកក្កដា ឆ្នាំ ២០០៣ ខាងមុខនេះ តំណាងពិសេសបានលើកឡើងយ៉ាងទូលំទូលាយពីបញ្ហានានានៅក្នុងការបោះឆ្នោត នៅក្នុងពេលប្រជុំ របស់លោកជាមួយមន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល ពាក់ព័ន្ធ គ.ជ.ប. និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលនានា ។ ក្នុងការត្រៀម រៀបចំសំរាប់ការបោះឆ្នោតនេះ មានការធ្វើវិសោធនកម្មយ៉ាងធំសម្បើមនៅក្នុងច្បាប់ស្តីពីការបោះឆ្នោត ជ្រើសតាំងតំណាងរាស្ត្រ ដែលបានអនុម័តកាលពីខែសីហា ឆ្នាំ ២០០២ ។ ទោះបីតំណាងពិសេសបាន ទទួលស្គាល់ថា មានការកែប្រែជាវិជ្ជមានជាច្រើនក៏ដោយ ក៏លោកនៅតែសំដែងការសោកស្តាយចំពោះ វិសោធនកម្មនេះត្រូវបានអនុម័តដោយប្រញាប់ប្រញាល់ពេក ដោយពុំបានពិគ្រោះយោបល់ជាមួយ សាធារណៈជនឱ្យបានច្រើនឡើយ ។ ពិនិត្យពិសារៈសំខាន់ជាមូលដ្ឋាននៃសេរីភាពក្នុងការសំដែងមតិ និង សិទ្ធិក្នុងការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានក្នុងពេលយុទ្ធនាការបោះឆ្នោត កិច្ចការជាចម្បងមួយ របស់ គ.ជ.ប. និងរាជរដ្ឋាភិបាល គឺត្រូវធានាឱ្យគណបក្សនយោបាយទាំងអស់អាចប្រើប្រាស់ដោយ ស្មើភាពគ្នានូវប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានរបស់រដ្ឋ ។ ហើយរាជរដ្ឋាភិបាល និងគ.ជ.ប. ក៏ត្រូវខិតខំដោយ

ពេញទំហឹងដើម្បីជំរុញការប្រើប្រាស់ដូចគ្នានេះ នូវប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយពត៌មានដែលមិនមែនជារបស់រដ្ឋ  
ជាពិសេស ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយពត៌មានអេឡិចត្រូនិក ។ តំណាងពិសេសបានជំរុញដល់សមាជិកគណៈសម  
កុំឱ្យប្រព្រឹត្តិកម្មកំហុសដដែលដូចដែលគ.ជ.ប.ចាស់បានប្រព្រឹត្តិ ដោយគេទទួលបានថា ការអនុញ្ញាតឱ្យ  
ប្រើប្រាស់ដោយស្មើភាពគ្នា អាចបណ្តាលឱ្យមានភាពច្របូកច្របល់ និងប្រជាពលរដ្ឋរាប់រំជើបរំជួល ។

៨- រហូតមកដល់ថ្ងៃទី ៣០ ខែវិច្ឆិកា តំណាងពិសេសបានជ្រាបថា មានចំនួន១០ក្នុងចំណោម១៧  
ករណីកាត់ឱ្យជាប់ទោសពីរឿងឃាតកម្មទាក់ទិននឹងការបោះឆ្នោត និងការស្លាប់ដែលមានការសង្ស័យ  
ដែលបានកត់ត្រាឃើញមានការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងក្រុមប្រឹក្សាឃុំ/សង្កាត់ ដែលបានប្រព្រឹត្តទៅកាល  
ពីថ្ងៃទី ៣ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ ២០០២ ។ ចាប់តាំងពីការបោះឆ្នោតឃុំ/សង្កាត់ខែកុម្ភៈ រហូតដល់ចុងខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ  
២០០២ ការិយាល័យឧត្តមស្នងការអង្គការសហប្រជាជាតិ ទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សប្រចាំកម្ពុជា បានស្រាវ  
ជ្រាវ និងកត់ត្រាទុកឃើញមានករណីចំនួន៨ គឺជាករណីឃាតកម្មទាក់ទិននឹងការបោះឆ្នោត ។ ទាក់ទិន  
នឹងការបោះឆ្នោតក្រុមប្រឹក្សាឃុំ/សង្កាត់នេះដែរ គ.ជ.ប. ខ្លួនឯងបានខកខានមិនបានប្រើប្រាស់នូវអំណាច  
ដ៏ធំធេងដែលត្រូវបានប្រគល់ឱ្យខ្លួន តាមរយៈច្បាប់ស្តីពីការបោះឆ្នោតក្រុមប្រឹក្សាឃុំ/សង្កាត់ ។ ទាក់ទិន  
ទៅនឹងការបោះឆ្នោតនាពេលខាងមុខ តំណាងពិសេសសូមអំពាវនាវដល់ គ.ជ.ប. ថ្មី ក៏ដូចជាប្រព័ន្ធ  
យុត្តិធម៌កម្ពុជា សូមឱ្យប្រើប្រាស់ភារកិច្ចស្របច្បាប់របស់ខ្លួនដើម្បីចាត់វិធានការ ប្រឆាំងនឹងបុគ្គល  
ទាំងឡាយណាដែលទទួលខុសត្រូវចំពោះអំពើហិង្សា ការបំភិតបំភ័យ និងការជ្រៀតជ្រែកដទៃទៀត នៅ  
ក្នុងការប្រើប្រាស់ដោយសេរីនូវសិទ្ធិបោះឆ្នោត ឬក្នុងដំណើរការនៃការបោះឆ្នោតដោយត្រឹមត្រូវ ។

៩- ការជួញដូរមនុស្សគឺជាបញ្ហាចម្បងមួយដែលគួរឱ្យព្រួយបារម្ភនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ដោយសារជា  
ប្រទេសដើមនៃការឆ្លងកាត់ និងជាទិសដៅនៃការជួញដូរនេះ ។ អ្នកដែលទទួលបានផលប៉ះពាល់សំខាន់ជាងគេ  
គឺស្ត្រី និងកុមារ ដែលត្រូវបង្ខំ ឬរុញច្រានឱ្យធ្លាក់ចូលទៅក្នុងពេស្យាកម្ម ជួលបួលកំដែលជារឿយៗ  
ដោយឪពុកម្តាយឬសាច់ញាតិ ឬត្រូវគេចាប់ពង្រត់ ។ ការជួញដូរសំរាប់ទិសដៅឱ្យគេយកទៅធ្វើជាកូន  
ចិញ្ចឹមក៏ជាបញ្ហាព្រួយបារម្ភដ៏ចម្បងមួយដែរ ។

១០- តំណាងពិសេសបានតាមដានចំពោះទស្សនៈកិច្ចកាលពីខែសីហា ឆ្នាំ ២០០២ របស់លោកស្រី  
អតីតឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្ស អ.ស.ប. ដែលបានគូសបញ្ជាក់អំពីការបារម្ភទាំងនេះនៅក្នុង  
ពេលទស្សនៈកិច្ចរបស់លោកស្រី ។ អំពើពុករលួយ និង ការខ្វះខាតឥរិយាបថសំរាប់ពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់

គឺជាកត្តារួមចំណែកដ៏សំខាន់មួយចំពោះការកើនឡើង នៃអាជីវកម្មផ្លូវភេទ ដែលបច្ចុប្បន្នជា "មុខរបរ" ខ្ពស់បំផុតទី៣ របស់ស្ត្រីនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា បន្ទាប់ពីកសិកម្ម និងការកាត់ដេរ។ តំណាងពិសេស បានជំរុញដល់រាជរដ្ឋាភិបាល និងអាជ្ញាធរ សូមធានាឱ្យមានការពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់ ស្តីអំពីការ ជួញដូរមនុស្ស ឱ្យមានប្រសិទ្ធភាព។

## II- ការវិវត្តន៍ជាចម្បង និងបញ្ហាសិទ្ធិមនុស្សដែលត្រូវឱ្យព្រួយបារម្ភ

### ក- ការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌

១១- ទោះបីជាមានសេចក្តីថ្លែងការណ៍ជាញឹកញាប់ ពីសំណាក់ថ្នាក់ខ្ពស់បំផុតរបស់រដ្ឋាភិបាលយ៉ាងណា ក៏ដោយ ក៏ការរីកចម្រើនក្នុងការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជានៅតែយឺត និងស្ថិតនៅជា បញ្ហាមួយក្នុងគ្រួសារប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ផ្ទៃក្នុង។ តុលាការមួយឯករាជ្យ ត្រឹមត្រូវ មានសមត្ថភាព និងប្រកប ដោយប្រសិទ្ធភាព គឺជាអ្វីដែលជាលក្ខខណ្ឌតម្រូវ ដើម្បីធានាសិទ្ធិមនុស្ស និងនីតិវិធី ក៏ដូចជាលក្ខខណ្ឌ សំរាប់ការអភិវឌ្ឍន៍សេដ្ឋកិច្ច និងវិនិយោគផងដែរ។ ការខ្វះតុលាការមួយដែលដំណើរការដោយត្រឹមត្រូវ ឯករាជ្យ និងមិនលំអៀង បន្តផ្តល់ផលប៉ះពាល់ដល់ការទទួលបាននូវសិទ្ធិមនុស្សទាំងឡាយ ដែលត្រូវបាន ធានាជូនប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជាដោយរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ច្បាប់ជាតិ និងឯកសារសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិ នានា ដែល ប្រទេសកម្ពុជាជាភាគី។ ប្រព័ន្ធច្បាប់គ្រប់គ្រាន់ និងតុលាការមួយមិនរឹងមាំ ធ្វើឱ្យរាំងស្ទះដល់គំរោង ការងារ ការវិនិយោគបរទេសនាពេលអនាគត។ ផលប៉ះពាល់ទូទៅរួមចំណែកប្រព័ន្ធតុលាការ ក៏មាន ភាពអវិជ្ជមានដែរ ក្នុងការខិតខំកាត់បន្ថយភាពក្រីក្ររបស់រដ្ឋាភិបាល។

១២- នៅក្នុងពេលប្រជុំក្រុមប្រឹក្សាយោបល់នៃប្រទេសផ្តល់ជំនួយកាលពីខែមិថុនា ឆ្នាំ ២០០២ ប្រទេសផ្តល់ជំនួយ និងសហគមន៍អន្តរជាតិ បានលើកឡើងជាថ្មីម្តងទៀតនូវការព្រួយបារម្ភរបស់ពួកគេ អំពីការបន្តការរីកសាយនូវអំពើពុករលួយ និងស្ថានភាពជាទូទៅនៃប្រព័ន្ធតុលាការ។ ដើម្បីធានាឱ្យមាន ការរីកចម្រើនជាអប្បបរមាក្នុងវិស័យទាំងនេះ ប្រទេសផ្តល់ជំនួយ និងរដ្ឋាភិបាល បានយល់ស្របចំពោះ ការកំណត់រយៈពេលអនុវត្តមួយចំនួនតូច ដែលនៅមិនទាន់បំពេញបាននៅឡើយ។

១៣- ច្បាប់ដែលជាអាទិភាពដែលត្រូវបានកំណត់សំរាប់អនុវត្តន៍ រួមមានច្បាប់ស្តីពីលក្ខន្តិកៈរបស់ ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ដែលចែងអំពីលក្ខខណ្ឌក្នុងបំរើការងារ និងរយៈពេលកាន់ដំណែងជាប់ របស់ចៅក្រម និងច្បាប់ស្តីពីការរៀបចំ និងការប្រព្រឹត្តទៅនៃសាលាជំរះក្តី ដែលមានគោលដៅរៀបចំ រចនាសម្ព័ន្ធនៃប្រព័ន្ធតុលាការឡើងវិញ។ ការលំបាកនៅក្នុងប្រព័ន្ធតុលាការអាចរកឃើញថា មួយផ្នែក គឺដោយសារការខ្វះខាតនូវភាពច្បាស់លាស់នៅក្នុងយុត្តាធិការនៅគ្រប់ជាន់ថ្នាក់ និងនៅសាលាឧទ្ធរណ៍ ដែលមានតែមួយគត់។ ទោះជាជាដ្ឋាភិបាលប្រទេសផ្តល់ជំនួយខ្លះ បានរៀបចំសង្កត់ឱ្យអនុម័តជាបន្ទាន់ នូវច្បាប់ស្តីពីការប្រឆាំងអំពើពុករលួយ ដែលត្រូវបានរង់ចាំយូរណាស់មកហើយក៏ដោយ ក៏នៅទីបញ្ចប់ អង្គប្រជុំបានឯកភាពថាច្បាប់ដែលមានស្រាប់ត្រូវតែពង្រឹងអនុវត្តជាបន្ទាន់ ហើយកំណត់យកខែ មិថុនា ឆ្នាំ ២០០៣ ជាថ្ងៃអវសានវាទ សំរាប់អនុម័តច្បាប់ស្តីពីការប្រឆាំងអំពើពុករលួយ ។

១៤- តំណាងពិសេសបានកត់សំគាល់ឃើញអំពីវិធានការជាវិជ្ជមានខ្លះបានចាត់ឡើងដោយរដ្ឋាភិបាល ។ ការផ្តើមគំនិតមួយដើម្បីតម្លើងប្រាក់បំណាច់ និងប្រាក់ខែដល់ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ត្រូវបាន ស្នាគមន៍។ អនុក្រឹត្យមួយអនុម័តនៅខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ ២០០២ បានតម្លើងប្រាក់ខែពីប្រមាណ ២៥ ដុល្លារទៅ ៣០០ ជាអប្បបរមាដុល្លារក្នុងមួយខែ។ ប៉ុន្តែថវិកាជាតិសំរាប់វិស័យយុត្តិធម៌ សំខាន់ត្រូវតែតម្លើងដែរ បើសិនជាចង់អនុវត្តឱ្យមានចីរភាព។ តំណាងពិសេសសង្ឃឹមថា ការបង្កើនជាក់ស្តែងនូវប្រាក់បំណាច់ និង ប្រាក់ខែ មុខជានឹងជួយទប់ស្កាត់អំពើពុករលួយជាទូទៅនៅក្នុងប្រព័ន្ធតុលាការ ជាពុំខានឡើយ ប៉ុន្តែ សង្កត់ធ្ងន់ថាការនេះនឹងចាំបាច់ត្រូវឱ្យមានការចាត់វិធានការឱ្យបានសកម្ម ពីក្រុមប្រឹក្សាខាងវិន័យនៃ ឧត្តមក្រុមប្រឹក្សានៃអង្គចៅក្រម ។

១៥- ដើម្បីធានាឯករាជភាពនៃតុលាការកម្ពុជា ដែលនៅតែងាយនឹងទទួលការជ្រៀតជ្រែកពីអំណាច នីតិប្រតិបត្តិ និងឥទ្ធិពលនយោបាយ តំណាងពិសេសបានអំពាវនាវដល់រដ្ឋាភិបាលសូមធ្វើការកែទម្រង់ រចនាសម្ព័ន្ធខុត្តមក្រុមប្រឹក្សានៃអង្គចៅក្រម ដែលជាអង្គការដែលត្រូវបានការទុកចិត្ត ប្រគល់ភារកិច្ច ក្នុងការធានាឯករាជភាពនៃតុលាការ និងរក្សាវិន័យចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា។ ការនេះទាមទារឱ្យ ធ្វើការពិនិត្យឡើងវិញទាំងស្រុងនូវច្បាប់ដែលមានស្រាប់ និងបញ្ចូលវិធានការប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ដែលនាំឱ្យមានការផ្លាស់ប្តូរទី១ និងមុនគេបង្អស់គឺត្រូវធានាឯករាជភាពរបស់ក្រុមប្រឹក្សាខ្លួនឯង។ សេចក្តីព្រាងច្បាប់វិសោធនកម្មបច្ចុប្បន្ន ដែលបានដាក់ជូនរដ្ឋសភាហើយនោះ មិនបានលើកអំពីការ កែទម្រង់រចនាសម្ព័ន្ធណាមួយនៃក្រុមប្រឹក្សាទេ ។

១៦- អ្វីដែលមានសារៈសំខាន់ដូចគ្នានេះដែរ គឺការធ្វើវិសោធនកម្មលើមាត្រា ១៥ នៃច្បាប់ស្តីពីគណបក្សនយោបាយ ដើម្បីផ្តាច់សមាជិកក្រុមប្រឹក្សាចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញាចេញ ពីគណបក្សនយោបាយ ។ បញ្ហានេះត្រូវបានលើកឡើងជាញឹកញាប់ ដោយតំណាងពិសេស ជាមួយអាជ្ញាធរពាក់ព័ន្ធ ហើយនៅក្នុងឱកាសអញ្ជើញមកបំពេញបេសកកម្មថ្មីៗបំផុតនេះរបស់លោក បានលើកឡើងជាមួយក្រុមប្រឹក្សាសំរាប់ធ្វើការកែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធតុលាការដែលទើបបង្កើតថ្មី ។

១៧- ក្រុមប្រឹក្សានេះ បានបង្កើតឡើងមួយថ្ងៃមុនថ្ងៃប្រជុំក្រុមប្រឹក្សាយោបល់នៃប្រទេសផ្តល់ជំនួយកាលពីខែមិថុនា ឆ្នាំ ២០០២ ដើម្បីធ្វើជាយានជំរុញ និងតាមដានពិនិត្យការអនុវត្តកិច្ចដំណើរការនៃការកែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ ។ អង្គការសម្របសម្រួលអចិន្ត្រៃយ៍មួយត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយអនុក្រឹត្យកាលពីខែសីហា ឆ្នាំ ២០០២ ដើម្បីជួយក្រុមប្រឹក្សាថ្មីនេះ ។ ឯកសារយុទ្ធសាស្ត្រ និងផែនការសកម្មភាពសំរាប់ការកែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ ដែលត្រូវបានរង់ចាំជាយូរណាស់មកហើយ ដែលជាផែនការមូលដ្ឋានសំរាប់ការផ្លាស់ប្តូរ នៅមិនទាន់បានបញ្ចប់នៅឡើយទេ និងត្រូវតែផ្តល់អាទិភាពខ្ពស់ដល់វា ។

១៨- មានការអភិវឌ្ឍន៍ជារិះដ្ឋមានខ្លះ ត្រូវបានកត់សំគាល់ឃើញក្នុងការខិតខំប្រឹងប្រែងដើម្បីបង្កើនសមត្ថភាពដល់ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ។ ប្រតិបត្តិការប្រកបដោយប្រសិទ្ធិភាពនៃសាលាក្រឹមន្តទើបបង្កើតថ្មី សំរាប់ហ្វឹកហ្វឺនដល់ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា អាចនឹងមានអំណោយផលល្អដល់គុណភាព នៃការគ្រប់គ្រងផ្នែកយុត្តិធម៌ក្នុងរយៈពេលយូរអង្វែង ។

១៩- តម្រូវការមេធាវីដែលមានសមត្ថភាព ដើម្បីធានាការផ្តល់យុត្តិធម៌ជូនដល់ប្រជាពលរដ្ឋនៃប្រទេសកម្ពុជា និងពហុតួនាទីរបស់គណៈមេធាវីអាចដើរតួក្នុងការពង្រឹងប្រព័ន្ធតុលាការនៅមិនទាន់ធ្វើការវាយតម្លៃបានសមស្របនៅឡើយទេ ។ ព្រមជាមួយនឹងការបង្កើតនូវមណ្ឌលហ្វឹកហ្វឺនមេធាវីនាពេលថ្មីៗនេះ ដែលបានចាប់ផ្តើមកម្មវិធីហ្វឹកហ្វឺននិស្សិត ដែលទើបទទួលបានសញ្ញាប័ត្រច្បាប់ថ្មីៗចំនួន៦០នាក់ កាលពីខែតុលា ឆ្នាំ២០០២ នេះជាសេចក្តីសង្ឃឹមថាជំនាន់ថ្មីមួយនៃមេធាវីដែលមានការហ្វឹកហ្វឺនជាអាជីព នឹង

ត្រូវបានចូលទៅក្នុងគណៈមេធាវី។ តែទោះបីជាដូចនេះក្តី តំណាងពិសេសនៅតែបន្តមានការព្រួយបារម្ភ  
ជាបន្តទៀតអំពីបញ្ហាការខ្វះខាតមេធាវីជាប្រចាំនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា។

២០- នៅប្រទេសកម្ពុជាមានតុលាការជាច្រើនដែលគ្មានមេធាវីសំរាប់ការពារក្តី។ ក្នុងប្រទេសមួយ  
ដែលមានប្រជាពលរដ្ឋជាង ១២ លាននាក់ មានមេធាវីអនុវត្តច្បាប់មិនដល់ ២០០ នាក់ផង ហើយក្នុង  
នេះមានតែ ២០ នាក់ប៉ុណ្ណោះធ្វើការនៅតាមខេត្តនានា។ ឧទាហរណ៍ នៅថ្ងៃទី ២៧ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ ២០០២  
ជាលើកទី ១ ហើយនៅក្នុងប្រវត្តិសាស្ត្រតុលាការខេត្តព្រះវិហារ តំណាងខាងច្បាប់ត្រូវបានផ្តល់ឱ្យដោយ  
មេធាវីការពារម្នាក់ពីអង្គការគំរោងការអ្នកការពារក្តីកម្ពុជា ដែលជាអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលមួយ ដើម្បី  
តំណាងឱ្យអតិថិជននៅក្នុងករណីព្រហ្មទណ្ឌមួយ។ ទោះបីមានការខ្វះខាតមេធាវីយ៉ាងដូច្នោះក៏ដោយ ក៏  
គណៈមេធាវីបន្តបកស្រាយដោយចង្អៀតចង្អល់មាត្រា៣២ នៃច្បាប់ស្តីគណៈមេធាវី ដោយវិធីប្រកួតតឹង  
តែង ការអនុញ្ញាតឱ្យនិស្សិតក្មេងដែលទើបនឹងទទួលបានសញ្ញាប័ត្រច្បាប់ចូលក្នុងគណៈមេធាវី។ ក្នុង  
ពេលអញ្ជើញមកបំពេញបេសកកម្មលើកទី៧របស់លោក តំណាងពិសេសបានលើកឡើងជាថ្មី អំពីការ  
ព្រួយបារម្ភទាំងនេះក្នុងពេលប្រជុំជាមួយក្រុមប្រឹក្សា គណៈមេធាវីដែលជ្រើសតាំងថ្មី និងក្រុមប្រឹក្សា  
កំណែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌។ លោកបានជំរុញជាថ្មី សូមឱ្យពង្រីកវិសាលភាពនៃច្បាប់  
និងកែលំអរការផ្តល់យុត្តិធម៌ដល់ជនក្រីក្រតាមផ្លូវតុលាការ។ លោកក៏បានលើកទឹក ចិត្តដល់រដ្ឋាភិបាល  
ផងដែរឱ្យបង្កើតមូលនិធិសំរាប់ការពារជនក្រីក្រ ដើម្បីផ្តល់សេវាខាងផ្លូវច្បាប់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ  
និងនៅជនបទ។

២១- ទោះបីមានការរីកចំរើនយឺតក្នុងការប្រកាសអំពីអាទិភាពច្បាប់ក៏ដោយ ក៏តំណាងពិសេសបាន  
កត់សំគាល់ឃើញមានការរីកចំរើន ក្នុងការធ្វើសេចក្តីព្រាងក្រមរដ្ឋប្បវេណី និងក្រមនីតិវិធីរដ្ឋប្បវេណី  
ដោយ មានជំនួយពីរដ្ឋាភិបាលជប៉ុន។ ក្រុមការងារនៃអ្នកជំនាញការច្បាប់ជប៉ុន បានប្រមើលទុកជា  
មុនថា សេចក្តីព្រាងចុងក្រោយនៃក្រមទាំងនេះនឹងធ្វើចប់នៅចុងខែមីនា ឆ្នាំ ២០០៣។ ប្រការសំខាន់  
បំផុតគឺត្រូវពិនិត្យឡើងវិញដើម្បីឱ្យសេចក្តីព្រាងទាំងនេះធ្វើវារលូនជាមួយច្បាប់សំខាន់ៗដទៃទៀត ដូចជា  
ច្បាប់ភូមិបាល ច្បាប់ព្រៃឈើ និងច្បាប់ពាណិជ្ជកម្មអនុម័តថ្មីៗ និងដើម្បីទុកពេលវេលាសំរាប់ការ  
ពិភាក្សាពិគ្រោះយោបល់ជាមួយសាធារណៈមតិឱ្យបានពេញលេញ។ សេចក្តីព្រាងក្រមព្រហ្មទណ្ឌ និង  
ក្រមនីតិវិធីព្រហ្មទណ្ឌក៏ដូចគ្នាដែរ ឥឡូវនេះឈានចូលដល់ដំណាក់កាលចុងបញ្ចប់ហើយ ហើយក៏ត្រូវឱ្យ

មានការយកទៅពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ ដោយពេញលេញពីសំណាក់សាធារណៈជនផងដែរ មុនដាក់  
ជូនរដ្ឋសភា ។

២២- តំណាងពិសេសស្នាក់ការក្រៅប្រទេសនៃក្រុមប្រឹក្សាសហប្រតិបត្តិការអាស៊ាន ធ្វើឡើងដោយគណៈកម្មការរដ្ឋ សភា  
និងក្រសួងនានាមួយចំនួននៃរដ្ឋាភិបាល ក្នុងការរៀបចំការប្រជុំពិគ្រោះយោបល់ជាសាធារណៈជន ដើម្បី  
ពិភាក្សាសេចក្តីព្រាងច្បាប់ ឧទាហរណ៍ច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុក្នុងគ្រួសារ និងច្បាប់ស្តីពីការជួញដូរមនុស្ស  
ហើយសង្ឃឹមថា ការផ្តើមគំនិតទាំងនេះត្រូវរៀបចំឱ្យទៅជាច្បាប់ ។

២៣- តំណាងពិសេស បានពិនិត្យដោយដិតដល់ចំពោះការវិវឌ្ឍន៍ក្នុងការឆ្លើយតបទៅនឹងវិធានការ  
ដែលបានចាត់ឡើងដោយសហភាពអន្តរសភា លើករណីបណ្តេញព្រឹទ្ធសមាជិកកម្ពុជាពាក់ព័ន្ធព្រឹទ្ធសភា  
សភាកាលពីខែធ្នូ ឆ្នាំ ២០០១ ។ ចំពោះបញ្ហាសិទ្ធិរបស់សមាជិកសភា ក្នុងការប្រើប្រាស់សេរីភាព  
ក្នុងការនិយាយស្តី និងសំដែងមតិ តំណាងពិសេសបានទទួលការធានាពីសំណាក់ប្រធានរដ្ឋសភាថា  
នឹងគ្មានការអនុវត្តវិធានការបែបនេះ ចំពោះសមាជិកសភាណាម្នាក់ឡើយ ។ លោកសង្ឃឹមថាព្រឹទ្ធសភា  
នឹងធ្វើដូចគ្នានេះដែរ ហើយជំរុញឱ្យព្រឹទ្ធសភាធ្វើតាមសេចក្តីសំរេចចិត្តខ្លីៗបំផុត អនុម័តដោយសហភាព  
អន្តរសភាកាលពីថ្ងៃទី ២៧ ខែកញ្ញាចំពោះបញ្ហានេះ ។

**ខ- បញ្ហានិទ្ទេសភាព**

**១) ការកាត់ក្តីនៅខេត្តកំពង់ចាម**

២៤- តំណាងពិសេសមានការព្រួយបារម្ភយ៉ាងខ្លាំងបំផុត ចំពោះបញ្ហានិទ្ទេសភាព នៅក្នុងប្រទេស  
កម្ពុជា ។ បុគ្គលប្រើប្រាស់អំណាចរដ្ឋ ជាពិសេសមន្ត្រីប្រតិបត្តិច្បាប់ និងសមាជិកកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ  
ត្រូវបានចាប់ឱ្យទទួលខុសត្រូវតិចតួចណាស់ចំពោះឧក្រិដ្ឋកម្មដែលពួកគេបានប្រព្រឹត្ត ។

២៥- នៅក្នុងការកាត់ក្តីមួយនៅក្នុងខេត្តកំពង់ចាម នៅថ្ងៃទី ៣០ ខែសីហា ឆ្នាំ ២០០២ ឆ្នាំពន្ធនាគារ  
ចំនួន៥នាក់ បានប្រឈមមុខនឹងការចោទប្រកាន់ពីបទរំលោភលើសិទ្ធិបុគ្គលកាលពីឆ្នាំ ១៩៩៩ ដោយពួក  
គេបានវាយដំអ្នកទោស៥នាក់យ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរ បន្ទាប់ពីពួកគេបានប៉ុនប៉ងរត់ចេញពីពន្ធនាគារ ។ តាមចម្លើយ

ជាសាក្សីរបស់អ្នកទោសដទៃទៀត និងពីជនរងគ្រោះផ្ទាល់ ជនទាំង៥នាក់នេះត្រូវបានទទួលរងការ  
វាយដំយ៉ាងខ្លាំងដោយក្រុមឆ្នាំពន្ធនាគារ។ តាមការចោទប្រកាន់ ដែលមិនទាន់មានភស្តុតាង ការវាយ  
ដំនេះបានធ្វើឡើងនៅចំពោះមុខមន្ត្រីពន្ធនាគារ ក្នុងនេះរួមមាននាយកពន្ធនាគារ និងត្រូវពេទ្យផង ហើយ  
អ្នកទោសដទៃទៀតបានឃើញដោយផ្ទាល់។ ឆ្នាំម្នាក់បានផ្ទេរនៅក្នុងចម្លើយរបស់គេចំពោះចៅក្រម  
ស៊ើបអង្កេតថា គេបានវាយដំនេះ គឺធ្វើតាមបញ្ជារបស់នាយកពន្ធនាគារ។ ជនរងគ្រោះទាំង៥នាក់ត្រូវ  
បានវាយជាច្រើនដំបង ដោយប្រើដងចបកាប់ ឬដំបងឈើផ្សេងទៀត ហើយអ្នកខ្លះត្រូវគេដាច់ ទាត់ធ្លាក់  
ទះកំភ្លៀង ឬវាយក្បាលនឹងដុំថ្ម។

២៦- បន្ទាប់មកមានជនរងគ្រោះចំនួន២នាក់យ៉ាងតិច ដែលពេទ្យពន្ធនាគារ មិនផ្តល់ការព្យាបាលឱ្យ។  
ប្រមាណជា២អាទិត្យក្រោយការវាយដំជនទាំង៥នាក់នេះ ត្រូវសម្រាតឱ្យនៅតែខោអាវក្នុង ហើយដេក  
ដោយគ្មានពូក ភួយ និងមុង។ របបហូបចុកត្រូវបានកាត់បន្ថយ ហើយត្រូវគេដាក់ឱ្យនៅក្នុងបន្ទប់២៤  
ម៉ោងក្នុងមួយថ្ងៃ ដោយរំលោភលើបទបញ្ជាផ្ទៃក្នុងពន្ធនាគារ ហើយការនេះបានកើតមានក្នុងពេល  
មួយខែបន្ទាប់ពីការវាយដំ។ ការបង្កត់មិនឱ្យងូតទឹក ធ្វើឱ្យអ្នកខ្លះមានជម្ងឺស្បែក។ មួយខែក្រោយមក  
នៅពេលសម្ភាសជាមួយអង្គការលីកាដូ៤នាក់ក្នុងចំណោមអ្នកទាំង៥នាក់នេះ ឃើញនៅមានស្នាមរបួស  
ឬក្រមិននៅឡើយ ហើយម្នាក់ដើរដោយលំបាក។

២៧- ទោះបីមានភស្តុតាងបង្ហាញជូនចំពោះមុខតុលាការ ព្រមទាំងមានចម្លើយសារភាពពីជនរងគ្រោះ  
និង អ្នកទោសដទៃទៀត ដែលបានឃើញព្រឹត្តិការណ៍នេះក៏ដោយ ក៏ចុងចោទទាំង៥នាក់  
ត្រូវបានកាត់ឱ្យរួចខ្លួន។ ប៉ុន្តែតុលាការបានបង្វែរទៅជាការដាក់វិធានការរដ្ឋបាលចំពោះជនទាំងនេះ  
ទៅវិញ។ រហូតមកដល់ដំណាច់ខែវិច្ឆិកាឆ្នាំ២០០២ នាយកដ្ឋានពន្ធនាគារនៃក្រសួងមហាផ្ទៃ នៅមិនទាន់  
ឃើញមានចាត់វិធានការ បែបនៅឡើយទេ។ នៅពេលជាមួយគ្នានោះ ចុងចោទ៣នាក់ នៅតែ  
បន្តធ្វើការនៅក្នុងពន្ធនាគារខេត្តកំពង់ចាមជាដដែល ហាក់បីដូចជាពួកគេមិនមានជាប់ពាក់ព័ន្ធ នឹងឧប្បត្តិ  
ហេតុនេះអ្វីទេ។

២) ការសម្លាប់ដោយហ្មួងមនុស្ស

២៨- ដោយមានការកើនឡើងនៃការសម្លាប់ដោយហ្មួងមនុស្ស បណ្តាលឱ្យតំណាងពិសេសចេញផ្សាយ  
របាយការណ៍មួយ នៅខែមិថុនា ឆ្នាំ២០០២ ក្រោមចំណងជើងថា " ការចងចៀវនៅតាមដងផ្លូវនៅក្នុង  
ប្រទេសកម្ពុជា ។ របាយការណ៍នេះ ផ្អែកតាមការកត់ត្រាឯកសារពិភពលោកវាយតម្លៃ និងករណីឃាតកម្មដែល  
កើតឡើងដោយហ្មួងមនុស្សចំនួន៦៥លើក ចាប់តាំងពីពាក់កណ្តាលឆ្នាំ១៩៩៩មក ។ របាយការណ៍បាន  
ចែងថាជារឿយៗ មន្ត្រីពង្រឹងអនុវត្តច្បាប់ខកខានមិនបានធ្វើអន្តរាគមន៍ដើម្បីបញ្ឈប់អំពើហិង្សាបែបនេះ  
ហើយថាពួកបានយុប ឃិតដោយផ្ទាល់នៅក្នុងឱកាសជាច្រើន ។ នៅក្នុងរបាយការណ៍របស់លោក តំណាង  
ពិសេសបានសុំឱ្យបង្កើតអង្គការស៊ើបអង្កេតឯករាជ្យមួយ ដើម្បីវាយតម្លៃថាតើហេតុអ្វីបានជាកើតមាន  
ការសម្លាប់ដោយហ្មួងមនុស្ស និងធ្វើដូចម្តេចដើម្បីទប់ស្កាត់កុំឱ្យវាកើតមានឡើងបាន ។

២៩- តំណាងពិសេសសង្ឃឹមថា អង្គការមួយបែបនេះនឹងត្រូវបង្កើតឡើងដោយរដ្ឋាភិបាល ។ លោក  
សូមស្វាគមន៍ការដែលចំនួនការសម្លាប់ដោយហ្មួងមនុស្ស បានថយចុះចាប់តាំងពីលោកបានចេញផ្សាយ  
របាយការណ៍នេះមក ។ ចាប់ពីដើមខែមិថុនា ដល់ចុងខែវិច្ឆិកាឆ្នាំ២០០២មក ការិយាល័យទទួលបន្ទុកសិទ្ធិ  
មនុស្ស បានកត់ត្រាលើព្រហ្មទណ្ឌ២២ករណីប៉ុណ្ណោះ ។

**គ- ពន្ធនាគារ**

៣០- ក្នុងពេលទស្សនៈកិច្ចរបស់លោក តំណាងពិសេសបានជួបសន្ទនាជាមួយអាជ្ញាធរពន្ធនាគារ មន្ត្រី  
រដ្ឋាភិបាល និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ស្តីពីគោលនយោបាយពន្ធនាគារដែលប្រកបដោយមនុស្សធម៌  
ជាងនេះសំរាប់ប្រទេសកម្ពុជា ដោយផ្អែកលើឯកសារព្រាងសំរាប់ពិភាក្សា ដែលសង្ខេបអំពីការប្រែប្រួល  
លក្ខណៈដែលបានកើតមានឡើងតាំងពីឆ្នាំ១៩៩៤មក នៅពេលដែលការិយាល័យឧត្តមស្នងការទទួល  
បន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សប្រចាំកម្ពុជា បានចេញផ្សាយនូវរបាយការណ៍មួយក្រោមចំណងជើងថា " ស្ថានភាព  
ពន្ធនាគារកម្ពុជា" ។

៣១- ចាប់តាំងពីរបាយការណ៍នេះ ត្រូវបានចេញផ្សាយមក ចំនួនអ្នកទោសនៅក្នុងពន្ធនាគារបានកើន  
ឡើង៣ដង ។ សព្វថ្ងៃពន្ធនាគារជាច្រើន ផ្ទុកមនុស្សច្រើនហួសដែលអាចនាំឱ្យមានគ្រោះថ្នាក់ ។ ទំហំ  
កន្លែងរស់នៅនៅក្នុងពន្ធនាគារនៅខេត្តកំពង់ធំជាដើម គឺតិចជាង១ម៉ែត្រក្រឡាសំរាប់អ្នកទោសម្នាក់ ។

៣២- ការផ្ដន្ទាទោសដាក់ពន្ធនាគារ គឺជាទម្លាប់ធម្មតាសំរាប់បទល្មើសព្រហ្មទណ្ឌភាគច្រើន ។ ការកើនឡើងយ៉ាងឆាប់រហ័សនៃចំនួនអ្នកទៅនៅក្នុងពន្ធនាគារ អាចនឹងដោះស្រាយទៅបានដោយដាក់បញ្ចូលនូវការអនុវត្តការផ្ដន្ទាទោស ដោយមិនបាច់ដាក់ពន្ធនាគារជាជំនួសវិញ ។ ឧទាហរណ៍ មានការប្រើប្រាស់តិចតួចណាស់នូវការផាកពិន័យ និងការព្យួរទោស មិនមានប្រើប្រាស់សេវាសហគមន៍ជាជំនួសចំពោះអនីតិជន និងអ្នកដែលទើបតែប្រព្រឹត្តកំហុសជាលើកទី១នោះទេ ។ មនុស្សជាប់ចោទ តែងតែត្រូវឃុំខ្លួនបណ្ដោះអាសន្នរង់ចាំការកាត់ក្តីក្នុងរយៈពេលយូរ ទោះបីជាបទល្មើសព្រហ្មទណ្ឌ ដែលខ្លួនត្រូវចោទនោះមាន លក្ខណៈស្រាលក៏ដោយ ។

៣៣- ការដាក់មនុស្សច្រើនពេកនៅក្នុងពន្ធនាគារ គឺជាការគំរាមកំហែងដល់សុខភាពអ្នកទោស ដោយវាបង្កើនឱ្យមានការរីករាលដាលនៃជម្ងឺខ្លះ ដូចជាជម្ងឺកមរមាស និងជម្ងឺរងេងជាដើម ។ សុខភាពក៏ត្រូវបានបំផ្លាញដ៏ធ្ងន់ធ្ងរ ដោយសារការខ្វះអាហារ និងទឹកស្អាត ។ បញ្ហាទាំងនេះមានការកែប្រែតិចតួចណាស់ក្នុងរយៈពេល៨ឆ្នាំកន្លងទៅនេះ ។ ប្រាក់ឧបត្ថម្ភប្រចាំថ្ងៃសំរាប់អាហារដល់អ្នកទោសម្នាក់ៗ ស្ថិតនៅដដែលចាប់តាំងពីឆ្នាំ១៩៩៤មក គឺ១០០០រៀល ឬប្រមាណ២៥សេនដុល្លារប៉ុណ្ណោះ ។

៣៤- សមបទដ្ឋានអន្តរជាតិគឺតម្រូវឱ្យអ្នកទោស ដែលមានជម្ងឺឱ្យព្យាបាលដោយគ្រូពេទ្យឯកទេសត្រូវតែបញ្ជូនទៅឱ្យស្ថាប័ន ឬមន្ទីរពេទ្យជំនាញ បញ្ហានេះសឹងតែមិនមានអ្វីកែប្រែទេ ហើយធ្វើដោយយឺតយ៉ាវណាស់នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ។ ជារឿយៗ អ្នកទោសត្រូវតែបញ្ជូនទៅកាន់មន្ទីរពេទ្យ តែនៅពេលដែលដឹងច្បាស់ថា គេជិតស្លាប់ប៉ុណ្ណោះ ទោះជាការបញ្ជូនទៅមុនពេល និងបើសិនជាមានការយកចិត្តទុកដាក់ព្យាបាលផ្នែកពេទ្យត្រឹមត្រូវ អាចនឹងសង្គ្រោះជីវិតពួកគេបានក៏ដោយ ។ គេច្រើនតែលើកយកបញ្ហាការខ្វះថវិការ សំរាប់ការដឹកជញ្ជូន និងការខ្វះឆ្នាំ មកប្រើជាលេស ។ អ្នកទោសជាច្រើនត្រូវពឹងផ្អែកលើអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ធានាក្នុងការរក្សាថែទាំសុខភាពជាមូលដ្ឋាន ។

៣៥- ការខ្វះខាតក្នុងការផ្តល់ការដឹកជញ្ជូនអ្នកទោស ក៏ជាបច្ច័យអវិជ្ជមានសំរាប់កិច្ចដំណើរការរបស់តុលាការផងដែរ ។ ជារឿយៗ សវនាការរបស់តុលាការត្រូវលើកពេល ដោយសារអ្នកទោសពុំមានលទ្ធភាពចូលខ្លួនមកកាន់សវនាការតុលាការ ។ ចំពោះករណីដទៃទៀត សវនាការត្រូវធ្វើដោយកំបាំងមុខ ។ ជាក់ស្តែងនៅក្នុងបញ្ហាទាក់ទងនឹងការដឹកជញ្ជូននេះ ក៏បានធ្វើឱ្យអ្នកទោសមិនអាចប្តឹងឧទ្ធរណ៍ដែរ ។ បច្ចុប្បន្ន មានសាលាឧទ្ធរណ៍ និងតុលាការកំពូល មានតែមួយនៅភ្នំពេញប៉ុណ្ណោះ ។ ការ

បង្កើតតុលាការឧទ្ធរណ៍នៅតាមភូមិភាគ ឬដែលអាចចល័តបានពីមួយកន្លែងទៅកន្លែងផ្សេងទៀត នឹង  
អាចជួយធានាដល់សិទ្ធិរបស់អ្នកទោស ដើម្បីប្តឹងឧទ្ធរណ៍ចំពោះសេចក្តីសម្រេចរបស់ តុលាការថ្នាក់ទាប ។

៣៦- អាគារពន្ធនាគារភាគច្រើនមានសភាពចាស់ និងសភាពទ្រុឌទ្រោមយ៉ាងខ្លាំង។ ភាគច្រើនមិន  
មានរបងមាំមាំគ្រប់គ្រាន់ដើម្បីការពារបរិវេណពន្ធនាគារទេ។ តាមបទបញ្ជាផ្ទៃក្នុងរបស់ពន្ធនាគារ អ្នក  
ទោសទាំងអស់ត្រូវមានសិទ្ធិចេញទៅកាន់ទីធ្លា យ៉ាងតិចណាស់ឱ្យបានមួយម៉ោងក្នុងមួយថ្ងៃ តែបទបញ្ជា  
ត្រូវបានធ្វើមិនដឹងមិនឮជាទូទៅ។ បទបញ្ជាស្តីពីបទដ្ឋានជាអប្បបរមារបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ  
សំរាប់គ្រប់គ្រងអ្នកទោសចែងថា អ្នកទោសភេទស្រីត្រូវតែដាក់ឱ្យនៅដាច់ដោយឡែកពីអ្នកទោស  
ភេទប្រុស អ្នកទោសក្មេងត្រូវឱ្យនៅដាច់ដោយឡែកពីមនុស្សពេញវ័យ ហើយពិរុទ្ធជនត្រូវនៅដាច់ដោយ  
ឡែកពីទណ្ឌិត។ ពន្ធនាគារដែលនៅក្រៅទីក្រុងភ្នំពេញ មិនសូវអនុវត្តតាមបទបញ្ជានេះទេ។ ទោះបីជា  
អ្នកទោសបុរស និងស្ត្រី ត្រូវដាក់ឱ្យនៅក្នុងបន្ទប់ផ្សេងគ្នាហើយក៏ដោយ នៅពេលចេញក្រៅបន្ទប់ពួកគេ  
បានចូលលាយឡំគ្នាដោយសេរី។ នៅតាមពន្ធនាគារជាច្រើន ក្មេងៗ ត្រូវដាក់ឱ្យនៅជាមួយមនុស្សធំៗ  
កន្លងទៅនេះមានការខិតខំប្រឹងប្រែងតិចតួចតែប៉ុណ្ណោះ ឬពុំមានទាល់តែសោះ ក្នុងការបំបែកឱ្យបាន  
ដាច់ដោយឡែកពីគ្នា រវាងអ្នកទោសព្រហ្មទណ្ឌកំរិតស្រាល និងអ្នកទោសឧក្រិដ្ឋ ឬអ្នកទោសជាប់ឃុំ  
បណ្តោះអាសន្ន រងការជំរុញឱ្យដាច់ចេញពីទណ្ឌិត និងប្រែក្លាយពន្ធនាគាររបស់កម្ពុជា ឱ្យទៅជា  
សាលាបណ្តុះបណ្តាលឧក្រិដ្ឋកម្ម ដ៏មានសក្តានុពលសំរាប់ក្មេងៗ និងជនទន់ខ្សោយ។ ដោយសារការ  
ខ្វះខាតជាសុប្បករណ៍មិនគ្រប់គ្រាន់ ជាផលវិបាកដ៏ធំមួយ ការដាក់អ្នកទោសទាំងអស់ឱ្យនៅចំរុះគ្នា  
ក៏បង្កើតនូវសក្តានុពលនាំឱ្យមានការរំលោភខាងផ្លូវភេទ និងខាងផ្លូវចិត្តផងដែរ។

៣៧- របាយការណ៍នានា បានបង្ហាញថាទារុណកម្ម និងប្រព្រឹត្តកម្មដទៃដែលសាហាវព្រៃផ្សៃ  
អមនុស្សធម៌ បន្ទាបបន្ថោក ឬការផ្តន្ទាទោសនៅក្នុងពន្ធនាគារ បានចុះថយចាប់ពីឆ្នាំ១៩៩៤មក។ ប៉ុន្តែ  
ឧប្បត្តិហេតុនេះ នៅតែបន្តកត់ត្រាឃើញ ហើយដែលគួរឱ្យព្រួយបារម្ភជាងគេនោះ គឺពុំមានអ្នកប្រព្រឹត្ត  
កំហុសបែបនេះណាម្នាក់ត្រូវបានផ្តន្ទាទោសនៅឡើយទេ ចាប់តាំងពីការិយាល័យឧត្តមស្នងការទទួល  
បន្ទុកសិទ្ធិមនុស្ស ចាប់ផ្តើមធ្វើការតាមដានត្រួតពិនិត្យពន្ធនាគារ ចាប់ពីឆ្នាំ១៩៩៤មក។

៣៨- តំណាងពិសេសក៏មានការព្រួយបារម្ភផងដែរដែលថា ការិយាល័យឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុក  
សិទ្ធិមនុស្ស និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល បានប្រឈមមុខនឹងការ លំបាកដ៏ធ្ងន់ធ្ងរ ហើយដែលចេះ

តែកើនឡើងក្នុងការសុំចូលជួបអ្នកទោស ។ ការជួបសម្ភាសន៍ជាឯកជន ជាមួយអ្នកទោសមិនត្រូវបាន  
អនុញ្ញាតឱ្យទេ បណ្តាលឱ្យមានបញ្ហាក្នុងការប្រមូលព័ត៌មានដែលគួរឱ្យជឿ ទុកចិត្តបានស្តីពីប្រព្រឹត្តកម្ម  
ចំពោះអ្នកទោស ។ មេធាវីការពារក៏បានត្អូញត្អែងដែរថា មន្ត្រីពន្ធនាគារខាងមិនឱ្យចូលជួបកូនក្តី  
ដោយមានការកំណត់ពេលវេលាក្នុងការជួប ឬទាមទារឱ្យមានលិខិត អនុញ្ញាតពិសេសដែលលំបាកសុំមិន  
ងាយបាន ។ ការសុំចូលសួរសុខទុក្ខអ្នកទោសដោយក្រុមគ្រួសារ និង មិត្តភក្តិ មានការពិបាកខ្លាំងណាស់  
មិនគ្រាន់តែដើម្បីជួយគាំទ្រខាងផ្លូវចិត្តទេ សូម្បីតែដើម្បីផ្តល់អាហារ និងសម្ភារៈសំខាន់ៗផ្សេងទៀត  
ក៏ដូចជាដើម្បីជួយឱ្យវិលត្រឡប់មករួមរស់នៅសង្គមវិញ នៅពេលក្រោយ ពីជាប់ពន្ធនាគារគ្រប់តាមពេល  
កំណត់ទោសហើយ ក៏មានបញ្ហាលំបាកដែរ ។ បទបញ្ជាជាធរមានចែងថា អ្នកទោសទាំងអស់ត្រូវមានសិទ្ធិ  
ទទួលបានការចូលមកសួរសុខទុក្ខពីសំណាក់ក្រុមគ្រួសារ និងមិត្តភក្តិ យ៉ាងហោចណាស់ក៏បានមួយម៉ោងដែរ  
ក្នុងមួយអាទិត្យ ។ បទបញ្ញត្តិនេះត្រូវបានធ្វើមិនដឹងមិនពិតៗគ្នា ។ ក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង ក្រុមគ្រួសារ  
ភាគច្រើនអាចចូលជួបបាន ត្រឹមតែលើស១៥នាទីបន្តិចប៉ុណ្ណោះ ក្នុងមួយអាទិត្យ ។

៣៩- ការឃុំខ្លួនជាបណ្តោះអាសន្ន មុនពេលជំនុំជំរះហួសរយៈពេលកំណត់ ស្ថិតនៅជាបញ្ហាធ្ងន់ធ្ងរ  
និងជាបន្ទាន់ ដែលនៅតាមតំបន់មួយចំនួននៃប្រទេស ។ ច្បាប់កម្ពុជាចែងថា រយៈពេលឃុំខ្លួនជាបណ្តោះ  
អាសន្នមុនពេលជំនុំជំរះមិនត្រូវលើសពី៤ខែទេ ប៉ុន្តែរយៈពេលនេះអាចពន្យាររហូតដល់រហូតដល់៦ខែ  
បើជាមានការចាំបាច់តម្រូវឱ្យការធ្វើការស៊ើបអង្កេត ។ រហូតមកដល់ថ្ងៃទី៣១ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០០២  
មានអ្នកទោសចំនួន ២០៥ នាក់ នៅភ្នំពេញ និងខេត្តបន្ទាយមានជ័យ ដែលនៅជាប់ឃុំខ្លួនជាបណ្តោះ  
អាសន្នមុនពេលជំនុំជំរះក្តីលើសពី៦ខែ ។ មូលហេតុនៃការជាប់ឃុំហួសរយៈពេលកំណត់ ជារួមគឺដោយ  
សារតុលាការមានរឿងដែលត្រូវដោះស្រាយច្រើនពេក និងការខ្វះខាតមធ្យោបាយសំរាប់ការដឹកជញ្ជូន  
ពីពន្ធនាគារ ។

៤០- តំណាងពិសេសត្រូវបានការលើកទឹកចិត្តដោយការឆ្លើយតបរបស់មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាល នៅក្នុងអង្គ  
សិក្ខាសាលាកាលពីខែវិច្ឆិកា ហើយសង្ឃឹមថាគោលនយោបាយពន្ធនាគារ ដែលប្រកបដោយមនុស្សធម៌  
ជាងនេះមួយ នឹងចេញជាលទ្ធផលពីសន្និដ្ឋាន ដែលត្រូវបានផ្តើមគំនិតរួចមកហើយនេះ ។

**ប- ការបោះឆ្នោត**

៤១- ការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងតំណាងរាស្ត្រលើកទី៣ របស់ប្រទេសកម្ពុជា ចាប់តាំងពីការចុះ  
ហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀងសន្តិភាពទីក្រុងប៉ារីសឆ្នាំ១៩៩១មក ត្រូវគ្រោងធ្វើនៅថ្ងៃទី២៧ ខែកក្កដាឆ្នាំ  
២០០៣។ ក្នុងការរៀបចំការបោះឆ្នោតនេះ មានការធ្វើវិសោធនកម្មដ៏ច្រើនសម្បើមមួយលើច្បាប់  
បោះឆ្នោតជ្រើសតាំងតំណាងរាស្ត្រ ដែលបានអនុម័តកាលពីខែសីហា ឆ្នាំ២០០២។ វិសោធនកម្មទាំងនេះ  
បានកាត់បន្ថយចំនួនសមាជិកនៃគណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំ ការបោះឆ្នោត ពី១១នាក់ មកត្រឹម៥នាក់  
ប៉ុណ្ណោះ ស្ថាប័ននេះទទួលខុសត្រូវចំពោះការគ្រប់គ្រងការបោះឆ្នោត។ វិសោធនកម្មក៏បានបញ្ចូលប្រព័ន្ធ  
ចុះឈ្មោះអ្នកបោះឆ្នោតថ្មីមួយ ដែលរំពឹងថានឹងអាចឱ្យសន្សំប្រាក់បានដ៏ច្រើនសម្បើម។ ទោះបីជាទទួល  
ស្គាល់ថាវិសោធនកម្មនេះ មានការកែប្រែជាវិជ្ជមានជាច្រើន ហើយបានដោះស្រាយគុណវិបត្តិមួយចំនួន  
នៅក្នុងច្បាប់ក៏ដោយ ក៏លោកនៅតែមានសេចក្តីសោកស្តាយ ដោយវិសោធនកម្មនេះ បានអនុម័តដោយ  
ប្រញឹបប្រញាប់ពេក ដោយពុំមានការពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ជាសាធារណៈឱ្យបានច្រើន។

៤២- ច្បាប់បោះឆ្នោតដែលបានធ្វើវិសោធនកម្មហើយនេះ ចែងថាសមាជិកគណៈ ត្រូវដកខ្លួនចេញពី  
សមាជិកភាពរបស់គណបក្សនយោបាយដែលពួកគេបានចូលរួម។ ប៉ុន្តែ ច្បាប់មិនបានដាក់បញ្ចូលនីតិវិធី  
នៃការជ្រើសរើសគណបក្សនយោបាយដែលឯករាជ្យពិតប្រាកដ។ ទោះបីជាច្បាប់តម្រូវឱ្យរដ្ឋសភាជាអ្នកអនុម័ត  
យល់ព្រមលើសមាជិកគណបក្សនយោបាយដោយមតិភាគច្រើនដាច់ខាតក៏ដោយ ក៏ច្បាប់ផ្តល់ឱ្យក្រសួងមហាផ្ទៃធ្វើការ  
ជ្រើសរើសបេក្ខជនដោយឆន្ទានុសិទ្ធិរបស់ខ្លួនទាំងស្រុង។ ការនេះត្រូវបានប្រើសំរាប់ជ្រើសរើសសមាជិក  
ដែលចូលជាមួយគណបក្សប្រជាជនកម្ពុជា ឬហ្នឹងស៊ិនប៉ិច។

៤៣- ក្នុងពេលមកបំពេញទស្សនៈកិច្ចរបស់លោកមកកាន់កម្ពុជាក្នុងខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ ២០០២ តំណាង  
ពិសេសបានជួបជាមួយសមាជិកគណបក្សនយោបាយទើបតែងតាំងថ្មី ហើយបានទទួលការធានាថាពួកគេនឹងបំពេញតួនាទី  
របស់ខ្លួន ដោយអព្យាក្រឹតនិងតម្លាភាព។ ផ្ទុយនឹងសេចក្តីថ្លែងជាសាធារណៈដែលមានកំរិត ដែលបាន ធ្វើ  
ឡើងមុនពេលអនុម័តវិសោធនកម្មលើច្បាប់ស្តីការបោះឆ្នោត គណបក្ស បានឱ្យមានផ្ទុះផ្តើមគំនិតដ៏សំខាន់  
ដោយធ្វើការចែកជាសាធារណៈ នូវសេចក្តីព្រាងបទបញ្ជានៃការបោះឆ្នោត ដើម្បីឱ្យជួយផ្តល់មតិ។  
អង្គការធានាសំរាប់តាមដាន ត្រួតពិនិត្យការបោះឆ្នោត និងគណបក្សនយោបាយ បានឆ្លៀតប្រើឱកាស  
ដ៏ល្អនេះ។

៤៤- ច្បាប់ស្តីពីការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងតំណាងរាស្ត្រ បានប្រគល់ជូនគឺជបន្ទុកទទួលខុសត្រូវ ចំពោះការធានាឱ្យគណបក្សនយោបាយ អាចប្រើប្រាស់ដោយស្មើភាពគ្នា នូវប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ព័ត៌មាន របស់រដ្ឋ។ ទាក់ទិនទៅនឹងការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងតំណាងរាស្ត្រឆ្នាំ១៩៩៨ និងការបោះឆ្នោតជ្រើសរើស ក្រុមប្រឹក្សាឃុំ/សង្កាត់ឆ្នាំ២០០២ តំណាងពិសេសបានសំដែងសេចក្តីព្រួយបារម្ភចំពោះការដែលរដ្ឋាភិបាល ខកខានមិនបានធានាសេរីភាពក្នុងការសំដែងមតិ និងក្នុងការបើកសិទ្ធិឱ្យប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ព័ត៌មានដោយត្រឹមត្រូវយុត្តិធម៌ ហើយនិងចំពោះការរាំងរាពិគឺជប ចំពោះការផ្តួចផ្តើមគំនិតក្នុងការអប់រំ អ្នកបោះឆ្នោត និងការផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានអំពីគណបក្សនយោបាយ ។

៤៥- ដោយចាត់ទុកថាសេរីភាពក្នុងការបញ្ចេញមតិ គឺជាសិទ្ធិមនុស្សជាមូលដ្ឋានមួយ និងការបើកសិទ្ធិ ការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មាន របស់រដ្ឋដោយត្រឹមត្រូវយុត្តិធម៌ ត្រូវបានទទួលស្គាល់ជាអន្តរជាតិ ថាជាលក្ខខណ្ឌតម្រូវសំរាប់ការបោះឆ្នោតសេរី និងត្រឹមត្រូវនោះ តំណាងពិសេសបានលើកឡើង ដោយ សង្កត់ធ្ងន់អំពីសេចក្តីត្រូវការចាំបាច់ឱ្យរាជរដ្ឋាភិបាល និងគឺជប ត្រូវតែធានាឱ្យក្នុងការបើកសិទ្ធិប្រើប្រាស់ ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានរដ្ឋ ដោយត្រឹមត្រូវយុត្តិធម៌ និងខិតខំជំរុញឱ្យបានខ្លាំងក្នុងការបើកឱ្យប្រើប្រាស់ ដូចគ្នានេះ នូវប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានដែលមិនមែនជារបស់រដ្ឋ ជាពិសេសប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មាន អេឡិចត្រូនិក ។

៤៦- តាមរយៈច្បាប់ស្តីពីការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងតំណាងរាស្ត្រ គឺជបមានសិទ្ធិអំណាចធំធេងក្នុងការ ធ្វើការផាកពិន័យ និងការដាក់ទណ្ឌកម្មផ្សេងទៀត ចំពោះអំពើទាំងឡាយដូចជាការលួចបន្លំសន្លឹកឆ្នោត ការទិញសន្លឹកឆ្នោត ការធ្វើឱ្យមានការរអាក់រអួលដល់ការបោះឆ្នោត និងកិច្ចដំណើរការរាប់សន្លឹកឆ្នោត និងការប្រើនិងការអុជអាវឱ្យមានអំពើហិង្សា និងការគំរាមកំហែងដល់អ្នកបោះឆ្នោត និងបេក្ខជន ។ ទោះបីជាអំណាចដូចគ្នានេះត្រូវបាន ផ្តល់ឱ្យគឺជបសំរាប់ការបោះឆ្នោតជ្រើសរើសក្រុមប្រឹក្សាឃុំ/សង្កាត់ កាលពីខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០០២ ក៏ដោយ ហើយករណីការរំលោភបំពានជាច្រើនករណី លើកជូនគឺជបជ្រាម ក៏នៅតែពុំមានការចាត់ឱ្យដាក់ទណ្ឌកម្មណាមួយទេ ។ ទាក់ទិនទៅនឹងការបោះឆ្នោតនាពេលខាងមុខនេះ តំណាងពិសេសសូមជំរុញដល់គឺជប ក៏ដូចជាតុលាការកម្ពុជា ឱ្យប្រើប្រាស់នូវភារៈកិច្ចស្របច្បាប់របស់ខ្លួន ដើម្បីធានាឱ្យបានម៉ឺងម៉ាត់ប្រឆាំងបុគ្គលទាំងឡាយណា ដែលទទួលខុសត្រូវចំពោះអំពើហិង្សា ការបំភិតបំភ័យ និងការជ្រៀតជ្រែកផ្សេងទៀត នៅក្នុងការប្រើប្រាស់ដោយសេរីនូវសិទ្ធិក្នុងការបោះ ឆ្នោត ឬកិច្ចដំណើរការបោះឆ្នោតដោយត្រឹមត្រូវ ។

៤៧- រហូតមកទល់ត្រឹមថ្ងៃទី៣០ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០០២ តំណាងពិសេសបានជ្រាបថា មានចំនួន១០ក្នុង ក្នុងចំណោមករណី១៧រកាត់ឱ្យជាប់ទោសក្នុងរឿងឃាតកម្ម ទាក់ទិននឹងការបោះឆ្នោតនិងការស្លាប់ ដែល គួរឱ្យសង្ស័យនិងបាននាំខ្លួនជនសង្ស័យទៅកាន់តុលាការ តំណាងពិសេសមានព្រួយបារម្ភថា កិច្ចដំណើរការ របស់តុលាការតែងតែមានគុណវិបត្តិធ្ងន់ធ្ងរជាញឹកញយ។ ក្នុងករណីខ្លះ ជនសង្ស័យសំខាន់បានអវត្តមាន ក្នុងពេលសវនាការ ហើយក្នុងករណីខ្លះ ទៀតតុលាការបានធ្វើការសំរេចថាត្រូវមានទោស ដោយផ្អែក លើមូលដ្ឋានភស្តុតាងតែបន្តិចបន្តួចប៉ុណ្ណោះ ។

៤៨- ចាប់តាំងពីការបោះឆ្នោតជ្រើសរើសក្រុមប្រឹក្សារដ្ឋ/សង្កាត់កាលពីខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០០២ រហូតដល់ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០០២ ការិយាល័យឧត្តមស្នងការសហប្រជាជាតិទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សប្រចាំកម្ពុជា បានធ្វើ ការស្រាវជ្រាវករណីចំនួន៨ អំពីការសម្លាប់ទាក់ទិននឹងការបោះឆ្នោត។ ក្នុងនេះមានករណីចំនួន៤នៃ ករណីទាំងនេះ ជនរងគ្រោះ៤នាក់មានជាប់ពាក់ព័ន្ធនឹងគណបក្សសមរង្ស៊ី ៣ករណីមានជាប់ពាក់ព័ន្ធ ជាមួយគណបក្សហ៊ុនស៊ីនប៊ុច និងមួយករណីទៀតជាកូនស្រីអាយុ១៩ឆ្នាំមានផ្ទៃពោះរបស់ជនរងគ្រោះ មកពីគណបក្សហ៊ុនស៊ីនប៊ុច ។

**ង- បញ្ហាដីធ្លី**

៤៩- ការដណ្តើមយកដី និងការកើនឡើងនៃអ្នកអត់មានដីក្នុងចំណោមប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ ស្ថិតនៅជា ការគំរាមកំហែងដ៏ធ្ងន់ធ្ងរ ដល់សិទ្ធិប្រជាពលរដ្ឋ ក្នុងការទទួលបាននូវកិច្ចការរស់នៅត្រឹមត្រូវ ។ ការអនុវត្តនយោបាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលក្នុងការផ្តល់សម្បទានព្រៃឈើ ការនេសាទ កសិកម្ម និង ប្រភេទផ្សេងទៀតដោយទ្រង់ទ្រាយធំ ដល់ក្រុមហ៊ុនឯកជន បានរួមចំណែកដល់បញ្ហាទទួលបានដីធ្លី របស់ប្រជាពលរដ្ឋជាទូទៅ ។

៥០- ចាប់តាំងពីពាក់កណ្តាលឆ្នាំ១៩៩០មក កិច្ចព្រមព្រៀងត្រូវបានធ្វើឡើងរវាងរាជរដ្ឋាភិបាល និង ក្រុមហ៊ុនឯកជនស្តីពីការបង្កើតដីសម្បទានដីចំនួន៤០កន្លែងយ៉ាងតិច សំរាប់ទិសដៅកសិកម្ម ដោយគ្រប់ ដណ្តប់ទៅលើផ្ទៃដីជាង៨០០០០០ហិកតា។ សម្បទានទាំងនេះត្រូវបានផ្តល់ជូនរូបវន្តបុគ្គល និងនីតិបុគ្គល នូវទ្រព្យសម្បត្តិឯកជនរបស់រដ្ឋកាប់ឆ្កាសំរាប់ធ្វើអាជីវកម្មឧស្សាហកម្មកសិកម្ម ។ ក្នុងរយៈពេលនៃ

សម្បទាននេះ ផ្អែកតាមច្បាប់ភូមិបាលថ្មីដែលទើបបានអនុម័តនៅក្នុងឆ្នាំ២០០១ អាចមានរយៈពេល៩៩ ឆ្នាំ ។ សម្បទានិកមានសិទ្ធិដូចជាម្ចាស់កម្មសិទ្ធិ លើកលែងតែថាដីកាន់កាប់នេះមិនអាចលក់បានប៉ុណ្ណោះ ។ ចំពោះតំបន់ភាគច្រើន ដែលបច្ចុប្បន្នជាសម្បទានកសិកម្ម សម្បទានិកបានកាន់កាប់ដីដោយពុំបានបង់ថ្លៃ ឈ្នួលឱ្យរដ្ឋទេ ។

៥១- បច្ចុប្បន្ន ដីសម្បទានសំរាប់កសិកម្មដីធំជាងគេបង្អស់នៃប្រទេសកម្ពុជា មានទំហំជាង៣០០ ០០០ ហិកតា ដែលស្ថិតនៅក្នុងខេត្តកំពង់ឆ្នាំង និងពោធិសាត់ ។ តំបន់នេះកាន់កាប់ដោយក្រុមហ៊ុនភាមិច ចំកាត់ដែលត្រូវត្រាបន្ថែមពីលើនេះផ្ទៃដីប្រមាណ៧០០០០០ហិកតា ថែមទៀតជាព្រៃសម្បទាន និងសម្បទានប្រភេទផ្សេងទៀត ។ តំណាងពិសេសមានសេចក្តីព្រួយបារម្ភយ៉ាងខ្លាំង ដោយដីសម្បទាន នេះនិងដីសម្បទានសិកម្មដទៃទៀត គឺជាការគំរាមកំហែងដោយផ្ទាល់ ទៅលើប្រជាពលរដ្ឋរាប់ពាន់នាក់ ដែលរស់ពីផ្នែកលើដីទាំងនេះ ដើម្បីធានាជីវភាពរស់នៅជាមូលដ្ឋានរបស់ពួកគេ ។ ក្នុងពេលបំពេញ ទស្សនៈកិច្ចលើកទី៧របស់លោកមកកាន់ប្រទេសកម្ពុជា តំណាងពិសេសបានអញ្ជើញទៅទស្សនាស្រុក ឱរ៉ាល់ និងភ្នំស្រួច ក្នុងខេត្តកំពង់ស្ពឺ ដែលនៅ ទីនោះក្រុមហ៊ុនខាំបូខាហានិងគ្រុប ត្រូវបានផ្តល់ដីសម្បទាន ចំនួន២១២៥០ហិកតា សំរាប់រយៈពេល៧០ឆ្នាំ ក្នុងទិសដៅដាំធុញជាតិ និងការចិញ្ចឹមសត្វ ។ នៅទីនោះ តំណាងពិសេសបានទទួលរបាយការណ៍មកពីក្រុមហ៊ុនថា បានប្រើប្រាស់ថ្នាំសម្លាប់សត្វល្អិត ដែលគំរាម កំហែងដល់មនុស្ស និងសត្វនៅទីនោះ ។

៥២- ការចុះហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀងសម្បទានរវាងក្រុមហ៊ុនជាមួយរាជរដ្ឋាភិបាល ធ្វើតាំងពីឆ្នាំ ១៩៩៨ម្ល៉េះ ក្រុមហ៊ុនមិនទាន់បានចាប់ផ្តើមធ្វើអ្វីនៅលើដីសម្បទានទាំងនេះនៅឡើយទេ មកទល់ខែ មិថុនាឆ្នាំ២០០២ ។ រហូតមកទល់ពេលនេះ ក្រុមហ៊ុនគ្រាន់តែបានរំលំដោយខុសច្បាប់នូវដើមឈើ អស់ជា ច្រើនពាន់ដើម ដាំដើមល្អុងខ្មែរចំរាញ់យកប្រេងបាន៥ទៅ៦ហិកតា សាងសង់ផ្ទះបានមួយចំនួន តម្លើង រោងចក្រអារឈើ និងកែលំអផ្លូវចូលទៅកាន់តំបន់សម្បទាន បានមួយផ្នែកប៉ុណ្ណោះ ។

៥៣- នៅតំបន់សម្បទានមានប្រជាពលរដ្ឋរស់នៅជាង៨៥០០នាក់ ដែលរាយប៉ាយនៅតាមភូមិចំនួន ជាង២៦ ។ នៅក្នុងទស្សវត្តឆ្នាំ១៩៨០ នៅពេលដែលពួកខ្មែរក្រហមត្រួតត្រាខ្លះៗលើតំបន់នេះ គ្រួសារ ភាគច្រើននៃប្រជាពលរដ្ឋផ្លាស់មករស់នៅតាមដងផ្លូវជាតិលេខ៤ ដែលតភ្ជាប់ពីទីក្រុងភ្នំពេញ ទៅក្រុង ព្រះសីហនុ ដែលស្ថិតនៅភាគនិរតីនៃប្រទេសកម្ពុជា ។ បន្ទាប់ពីការចុះចូល ដីរីករាលដាលនៃខ្មែរក្រហម

កាលពីឆ្នាំ១៩៩៦ រដ្ឋាភិបាលបានលើកទឹកចិត្តប្រជាពលរដ្ឋផ្លាស់ប្តូរទីកន្លែងនៅ ក្នុងស្រុកឱ្យវិលត្រឡប់  
ទៅកាន់ភូមិរបស់ពួកគេវិញ។ នៅក្នុងឆ្នាំ១៩៩៧ និង១៩៩៨ ប្រជាពលរដ្ឋជាច្រើនបាន វិលត្រឡប់  
ទៅវិញ។

៥៤- បន្ទាប់ពីមានគ្រោះរាំងស្ងួតពន្លឺមក ឥឡូវនេះប្រជាពលរដ្ឋកំពុងតស៊ូរស់នៅក្នុងតំបន់នេះ ។  
ស្ថានភាពរបស់ពួកគេបានចុះដុនដាបថែមទៀត ដោយមានការណែនាំពីមន្ត្រីខាងពង្រឹងអនុវត្តច្បាប់ និង  
តំណាងក្រុមហ៊ុន ឱ្យឈប់ប្រើដីធ្លីកសិកម្ម និងព្រៃឈើ ដែលស្ថិតនៅក្នុងតំបន់សម្បទាន។ ធម្មតា  
ដីនេះត្រូវបានប្រជាពលរដ្ឋប្រើដើម្បីធ្វើស្រែ និងដាំបន្លែ ចិញ្ចឹមគោក្របី និងធ្វើឱស និងធុង។  
មានគ្រួសារខ្លះត្រូវបញ្ជាឱ្យចុះចេញពីផ្ទះថែមទៀត។ ប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងតំបន់នេះ ក៏ដូចជាអាជ្ញាធរភូមិ  
ឃុំ បានលើកឡើងអំពីសេចក្តីព្រួយបារម្ភរបស់ពួកគេ ជូនថ្នាក់ខេត្ត និងថ្នាក់ជាតិរបស់រដ្ឋាភិបាល។  
ជាការច្បាស់ណាស់ដែលថា បើសិនជាក្រុម ហ៊ុនត្រូវបានអនុញ្ញាតឱ្យអនុវត្តដោយកម្លាំងនូវការណែនាំនេះ  
នោះផលប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋនឹងមាន សភាពធ្ងន់ធ្ងរណាស់។

៥៥- ដើម្បីរក្សាការជីវភាពរស់នៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ លើដីសម្បទានកសិកម្ម តំណាងពិសេសបានស្នើ  
ឱ្យដល់រាជរដ្ឋាភិបាលសូមឱ្យចាត់វិធានការពិនិត្យឡើងវិញ នូវកិច្ចសន្យាសម្បទានកសិកម្មទាំងអស់  
និងការអនុវត្តកិច្ចសន្យាទាំងនោះ ហើយសូមឱ្យពិនិត្យពិចារណាប្រើសិទ្ធិស្របច្បាប់របស់ខ្លួន ក្នុងការ  
ដកហូតមកវិញ នៅពេលណាដែលក្រុមហ៊ុនមិនគោរពតាមបទបញ្ញត្តិនៃច្បាប់កម្ពុជា និងលក្ខខណ្ឌតម្រូវ  
នៃកិច្ចសន្យា។ ក្រុមហ៊ុនខាំបូខាហានិងគ្រប់ចំកាត់ បានរំលោភដោយវិធីផ្សេងៗ ទាំងលើច្បាប់ជាធរមាន  
និងកិច្ចសន្យារបស់ខ្លួនជាមួយក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខា និងនេសាទផង។ ក្រុមហ៊ុនមិនបានចាប់ផ្តើមសកម្មភាព  
ធ្វើផលិតកម្មកសិកម្មរបស់ខ្លួន ក្នុងរយៈពេលដែលបានកំណត់ទេ មិនបាន បង់ថ្លៃឈ្នួលតាមពេលវេលា  
កំណត់ មិនបានចាត់វិធានការសិក្សាវាយតម្លៃពីផលប៉ះពាល់ដល់បរិស្ថានដែលចាំបាច់ដែលត្រូវធ្វើនោះទេ  
បានធ្វើ សកម្មភាពកាប់ឈើដោយខុសច្បាប់ និងបានដំណើរការរោងចក្រអារឈើ ដោយគ្មានច្បាប់  
អនុញ្ញាត។

៥៦- ច្បាប់ភូមិបាលចែងជាក្រិត្យក្រមទូទៅថា តំបន់ដីសម្បទានមិនត្រូវមានទំហំលើសពី១០០០០  
ហិកតាទេ ហើយថាសម្បទានដែលមានស្រាប់ ដែលមានទំហំលើសពីការកំរិតនេះ ត្រូវតែកាត់បន្ថយ។  
នីតិវិធីសំរាប់ការ កាត់បន្ថយបែបនេះ និងការលើកលែងជាពិសេសត្រូវកំណត់ដោយអនុក្រិត ។

នីតិវិធីក្នុងការផ្តល់ដីសម្បទាន ក៏ត្រូវកំណត់ដោយអនុក្រឹត្យដែរ ។ បទបញ្ជាប្រតិបត្តិទាំងពីរនេះ នៅ  
មិនទាន់បានអនុម័តនៅឡើយទេ ។

៥៧- សម្បទានព្រៃឈើបានគ្រប់ដណ្តប់ លើផ្ទៃក្រឡាជិត៤លានហិកតា នៃផ្ទៃដីប្រទេសកម្ពុជា  
ប្រមាណ១៨លានហិកតា ។ នៅពេលជួបពិភាក្សារវាងតំណាងពិសេស និងនាយករដ្ឋមន្ត្រីកាលពីខែវិច្ឆិកា  
ឆ្នាំ២០០២ នាយករដ្ឋមន្ត្រីបានថ្លែងថា លោកបានត្រៀមលក្ខណៈលុបចោលព្រៃសម្បទានទាំងអស់  
បើសិនជាចាំបាច់ ដើម្បីសង្គ្រោះព្រៃដែលនៅសល់ ។ តាមការសិក្សារបស់អង្គការកម្មវិធីស្បៀង  
អាហារពិភពលោក ប្រជាពលរដ្ឋជាង២លាន៣សែននាក់ ពឹងផ្អែកដោយផ្ទាល់លើព្រៃឈើសំរាប់ជីវភាព  
រស់នៅរបស់ពួកគេ ។ ដូច្នេះជាការដាក់ស្តែងណាស់សេចក្តីសំរេចណាមួយ ទាក់ទងទៅនឹងការប្រើប្រាស់  
ព្រៃឈើរបស់កម្ពុជាត្រូវគិតជាគួរយកចិត្តទុកដាក់ជាពិសេស និងដោយប្រុងប្រយ័ត្ន ចំពោះជីវភាព  
ប្រជាពលរដ្ឋរស់នៅក្នុង និងជុំវិញតំបន់សម្បទាន ។

៥៨- តាមកម្មវិធីកែទម្រង់ព្រៃឈើដែលកំពុងប្រព្រឹត្តទៅ តម្រូវឱ្យសម្បទានិករៀបចំផែនការថា  
តើត្រូវចាត់ចែងគ្រប់គ្រងព្រៃឈើយ៉ាងដូចម្តេច ដើម្បីឱ្យមាននិរន្តរភាព ហើយដែលផ្នែកសង្គម  
និងបរិស្ថានអាចទទួលយកបាន ក្នុងរយៈពេល២៥ឆ្នាំខាងមុខ ។ ច្បាប់ព្រៃឈើដែលអនុម័តកាលពីខែកញ្ញា  
ឆ្នាំ២០០២ តម្រូវឱ្យដាក់ផែនការទាំងនេះ ជូនសាធារណៈជនឱ្យបានដឹង ដើម្បីផ្តល់យោបល់ ។ ទីប្រឹក្សា  
អន្តរជាតិ បានប្រមាណថាដើម្បីនឹងធ្វើការពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ ជាមួយសហគមន៍ឱ្យបានត្រឹមត្រូវ ។  
បំណែងផែនការគ្រប់គ្រងត្រូវបានដាក់ជូនសាធារណៈជនកាលពីថ្ងៃទី១១ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០០២ ហើយ  
អវសានវាទសំរាប់ជូនយោបល់ផែនការទាំងនេះគឺថ្ងៃទី៣០ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០០២ ។ ជាការច្បាស់ណាស់ថា  
រយៈពេលពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ដែលមានតែ១៩ថ្ងៃ ដែលក្នុងនោះរួមបញ្ចូលទាំងមានថ្ងៃឈប់សំរាក  
សំរាប់បុណ្យអុំទូកផងនោះ គឺមិនគ្រប់គ្រាន់ទេ ដើម្បីធានាឱ្យសហគមន៍ដែលមានផលប៉ះពាល់ និងអង្គការ  
ក្រៅរដ្ឋាភិបាល មានពេលវេលាគ្រប់គ្រាន់សំរាប់ធ្វើការពិនិត្យពិច័យ និងរៀបចំផ្តល់យោបល់ដោយស័ក្តិ  
លើឯកសារដ៏ល្អិតល្អន់នេះទេ ។ ជាការដែលត្រូវឱ្យរំខានដូចគ្នានេះដែរ គឺឧបមាថាបន្ទាប់ពីផែនការនេះ  
ត្រូវបានធ្វើជាសាធារណៈជាផ្លូវការហើយនោះ តំណាងសហគមន៍ដែលរស់នៅដោយពឹងផ្អែកលើព្រៃឈើ  
ត្រូវបដិសេធមិនព្រមផ្តល់ឱ្យនូវអត្ថបទចម្លងនៃផែនការពិនាយកដ្ឋានរុក្ខា និងប្រមាញ់នៅភ្នំពេញ ។  
ធនាគារពិភពលោកបាន យល់ព្រមជួយរដ្ឋាភិបាលក្នុងការចែករំលែកផ្សាយផែនការនេះ តែខកខានមិនបានធ្វើ  
ដោយមូលហេតុដែលអាចទទួលយកបាន ។ នៅទីបំផុត កិច្ចការផ្សព្វផ្សាយផែនការគ្រប់គ្រងត្រូវបញ្ចប់

ដោយគ្រាន់តែអង្គការក្រៅ រដ្ឋាភិបាលមួយចំនួនបានធ្វើការចែកផ្សាយដោយមានកំរិត ។ តំណាងពិសេស  
បានមានមតិថា ការទទួលខុសត្រូវក្នុងការធានាឱ្យប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជាអាចមានសម្លេង ត្រឹមត្រូវក្នុងការ  
កំណត់ពីអនាគតផ្ទាល់របស់ពួកគេ គឺពីផ្នែកលើរាជរដ្ឋាភិបាល និងលើសហគមន៍ផ្តល់ជំនួយអន្តរជាតិ ។

៥៩- កាលពីថ្ងៃទី៥ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០០២ នាយប៉ូលីស និងកងរាជអាវុធបាត បានប្រើកម្លាំងខ្លាំងហួសហេតុ  
ដើម្បីបំបែកតំណាងសហគមន៍ ដែលរស់នៅដោយពីផ្នែកលើព្រៃឈើ ចំនួនប្រមាណ១៥០នាក់ ដែល  
រង់ចាំនៅខាងក្រៅនាយកដ្ឋានរុក្ខា និងប្រម៉ាញ់ ដែលស្ថិតនៅកណ្តាលក្រុងភ្នំពេញ ដើម្បីនឹងទទួលបានការ  
ឆ្លើយតបទៅនឹងការចូលរួមរបស់នាយកដ្ឋាន ក្នុងសិក្ខាសាលាមួយស្តីពីផែនការគ្រប់គ្រងព្រៃឈើ ។ ក្នុង  
ការបំបែកហ្នឹងមនុស្សអហិង្សា មន្ត្រីប្រតិបត្តិច្បាប់បានវាយទាត់ធាក់ និងប្រើដំបងឆក់ខ្សែភ្លើង ទៅ  
លើមនុស្សស្រីប្រុសជាច្រើននាក់ ។ តំណាងម្នាក់ ឈ្មោះ ហែម សៅ អាយុ២៩ឆ្នាំ ប្រធានភូមិមកពី  
ខេត្តព្រះវិហារបានស្លាប់នៅក្នុងពេលប៉ុន្មានម៉ោងក្រោយមក ។ នៅពេលដែលមូលហេតុនៃការស្លាប់  
រកមិនទាន់ឃើញនៅឡើយ គេបានដឹងច្បាស់ថា ដំបងឆក់ដោយខ្សែភ្លើង គឺមានសក្តានុពលបណ្តាលឱ្យ  
ស្លាប់នេះ ដោយធ្វើឱ្យចលនាសាច់ដុំបេះដូងកន្ត្រាក់ដើរមិនស៊ីសង្វាក់គ្នា ។ តំណាងពិសេស ផ្តន្ទាទោស  
ការប្រើកម្លាំងដោយហួសហេតុដោយមន្ត្រីប្រតិបត្តិច្បាប់ និងអំពាវនាវដល់រាជរដ្ឋាភិបាល ឱ្យហាម  
ប្រាមកុំឱ្យប្រើដំបងឆក់ដោយខ្សែភ្លើងដើម្បីបង្ក្រាបលើហ្នឹងមនុស្ស ។

**ច- បញ្ហាលំនៅដ្ឋាន**

៦០- តំណាងពិសេសបានតាមដានបញ្ហាលំនៅដ្ឋាន ដោយផ្តោតជាពិសេសលើការតាំងលំនៅថ្មី ។  
ទឹកនៃសំរាប់តាំងលំនៅថ្មី ដូចជាអន្លង់ក្តានជាដើម ត្រូវបានរឹយកទៅដាក់ដោយសារមានអគីភ័យ នៅ  
តំបន់រស់នៅនៃជនក្រីក្រនៅបាសាក់ និងដើមចាន់ ក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញ កាលពីខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០០១ ។  
វិនិយោគឯកជន និងការអភិវឌ្ឍន៍ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ ក៏ធ្វើឱ្យការផ្លាស់ប្តូរការតាំងទីលំនៅដែរ ។

៦១- ការតាំងលំនៅថ្មីត្រូវផ្អែកលើគោលនយោបាយសមស្រប ដែលត្រូវផ្តល់ជំរកឱ្យបានត្រឹមត្រូវ  
និងកំរិតជីវភាពរស់នៅសមរម្យ ។ ក្នុងគោលនយោបាយនេះត្រូវគិតគូរដោះស្រាយពីបញ្ហាសន្តិសុខ មាន  
ទឹកទទួលបាន មានអនាម័យកន្លែងសំរាប់ព្យាបាលសុខភាព និងអប់រំ ក៏ដូចជាការអាចរកងារធ្វើ និង  
អាចមានលទ្ធភាពរកចំណូលបាន ។ កាលពីខែសីហា ឆ្នាំ២០០១ អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ដោយមានការ

ចូលរួមពីខាងរាជធានីភ្នំពេញផង បានរៀបចំរងក្រុងជាគោលការណ៍ណែនាំមួយ សំរាប់ការតាំងលំនៅថ្មី សំរាប់ទីក្រុងភ្នំពេញ។ តែជាអកុសលអាជ្ញាធរមាននិន្នាការធ្វើមិនដឹងមិនព្រមព្រោះ គោលការណ៍ណែនាំនេះ ទោះបីជាគេបានផ្តល់ការណែនាំយ៉ាងល្អត្រឹមត្រូវអំពីថា តើត្រូវធ្វើអ្វីខ្លះមុនពេល និងក្រោយការតាំងលំនៅរបស់សហគមន៍ និងអំពីគោលដៅដើម្បីកំរិតផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមាន ទៅលើសហគមន៍ដែលបាន យល់ព្រមទៅតាំងលំនៅថ្មី។

៦២- នៅពេលជួបសវនាការជាមួយព្រះមហាក្សត្រ ព្រះបាទសម្តេច ព្រះនរោត្តម សីហនុ កាលពីខែមិថុនា ឆ្នាំ២០០២ តំណាងពិសេសបានលើកថ្វាយនូវបញ្ហាចែកជំនួយដល់គ្រួសារដែលគ្មាន ដីធ្លីនៅអន្លង់ក្រាន។ កាលពីខែកក្កដា ឆ្នាំ២០០២ ព្រះបរមរាជវាំងបានផ្តល់ជំនួយ តែឱ្យចំពោះតែគ្រួសារ ដែលមានប័ណ្ណដើម្បីទទួលដីប៉ុណ្ណោះ ហើយជំនួយនេះមិនបានទៅដល់ការត្រូវការចាំបាច់នោះទេ។ នៅ ពេលជួបសវនាការជាមួយព្រះមហាក្សត្រកាលពីខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០០២ តំណាងពិសេសត្រូវបានលើក ទឹកចិត្តដោយព្រះមហាក្សត្រ នៅតែមានការព្រួយបារម្ភទៅទៀត និងការប្តេជ្ញាចិត្តចំពោះគ្រួសារ ដែលមិនត្រូវបានផ្តល់ដីជូន។ តំណាងពិសេសក៏បានលើក ឡើងអំពីសេចក្តីព្រួយបារម្ភរបស់លោក នៅពេលជួបប្រជុំជាមួយលោកអភិបាលរាជធានីភ្នំពេញ ជា សុផារ៉ា ហើយបានទាញអារម្មណ៍របស់លោក អំពីការដែលគ្រួសារចំនួនជាង៨០០គ្រួសារ ដែលមិនបានទទួលដីដូចដែលបានសន្យាកាលពីពេលមុន។

**ឆ- ការជួញដូរមនុស្ស**

៦៣- តំណាងពិសេសបានយកចិត្តទុកដាក់ជាពិសេសលើបញ្ហាជួញដូរមនុស្ស ដែលជាការព្រួយបារម្ភដ៏ ធំមួយចំពោះកម្ពុជាជាប្រទេសប្រភពដើម ជាកន្លែងឆ្លងកាត់ និងជាគោលដៅនៃការជួញដូរបែបនេះ។ ភាពក្រីក្រដោយតំបន់ ការខ្វះខាតខាងការអប់រំ អស្ថេរភាពនៃប្រវត្តិរបស់គ្រួសារ អំពើពុករលួយ និង ការខកខានមិនបានអនុវត្តច្បាប់ សុទ្ធតែជាកត្តារួមចំណែក។

៦៤- ការជួញដូរជាសំខាន់កើតមាននៅក្នុងប្រទេស ជាពិសេសពីតំបន់ជនបទមកកាន់ទីក្រុង តំបន់ ទេសចរណ៍ និងតំបន់ព្រំដែន។ អ្នកដែលមានផលប៉ះពាល់ជាសំខាន់គឺស្ត្រី និងក្មេង ដែលភាគច្រើន ត្រូវបានបង្ខំ ឬកៀបសង្កត់ឱ្យធ្វើជាពេស្យាចារ ជួល ឬលក់ ជាសំខាន់ដោយឪពុកម្តាយ និងបងប្អូន ឬត្រូវចាប់ពង្រត់។ ការជួញដូរមនុស្សក៏បានកើតមានឡើងក្នុងទិសដៅផ្សេងពីអាជីវកម្មផ្លូវភេទ ដូចជា

ការសុំទាន ឬការយកទៅឱ្យធ្វើការ។ ការជួញដូរឆ្លងកាត់ព្រំដែនកើតមានជាទូទៅ និងរួមទាំង  
ការជួញដូរទៅកាន់ប្រទេសផ្សេង និងទាំងពីរប្រទេសផ្សេងមកកាន់កម្ពុជា ដោយជ្រើសរើសជាពិសេស  
នៅតាមខេត្តស្ថិតនៅតាមព្រំដែន។ ការជួញដូរមនុស្សសំរាប់ទិសដៅធ្វើជាកូនចិញ្ចឹម ក៏ជាបញ្ហា នៃ  
កង្វល់ដែលចេះតែកើនឡើងដែរ។

៦៥- សេចក្តីព្រាងច្បាប់ថ្មីមួយស្តីពីការលប់បំបាត់ការចាប់ពង្រត់ ការជួញដូរមនុស្ស និងការធ្វើ  
អាជីវកម្មផ្លូវភេទដើម្បីជំនួសច្បាប់ឆ្នាំ១៩៩៦ កំពុងមានការរីកចំរើនទៅមុខ។ ជាការសំខាន់ណាស់ដែល  
ច្បាប់នេះ បានចែងអំពីការយកចិត្តទុកដាក់និងការការពារ ជាពិសេសចំពោះជនរងគ្រោះ ដូចដែល  
មានចែង និងរៀបរាប់នៅក្នុងគោលការណ៍អនុសាសន៍ និងការណែនាំស្តីពីសិទ្ធិមនុស្ស និងការជួញ  
ដូរមនុស្ស (E/2002/68/Add.1)។ ជនរងគ្រោះមិនត្រូវចាត់ទុកថា ជាអ្នករំលោភច្បាប់អន្តោប្រវេសន៍  
ដូចដែលតែងតែកើតមាននៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាទេ។ អតីតឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្ស បានចេញ  
សេចក្តីអំពាវនាវជាពិសេសចំពោះបញ្ហានេះ នៅចំពោះមុខរដ្ឋសភា កាលពីខែសីហា ឆ្នាំ២០០២។ ច្បាប់ថ្មី  
ក៏ត្រូវផ្តល់វិធានការខ្លាំងក្លាដើម្បីផ្តន្ទាទោសជនដែលត្រូវទទួលខុសត្រូវដែរ។

៦៦- តំណាងពិសេសមានសេចក្តីព្រួយបារម្ភ ចំពោះការខកខានរបស់តុលាការមិនបានពង្រឹងច្បាប់។  
ការតវ៉ាទាមទាររបស់ជនរងគ្រោះតែងតែត្រូវបដិសេធ ឬចាត់ថាពួកគេជាឧក្រិដ្ឋជនជាងទទួលបានការ  
គាំទ្រ។ អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលមួយបានរាយការណ៍ថា ក្នុងឆ្នាំ២០០១ខ្លួនបានទទួលដោះស្រាយករណី  
ចំនួនប្រមាណ៩៤ភាគរយនៃករណីជួញដូរមនុស្ស ដែលតុលាការខកខានមិនបានដាក់ទោសដល់អ្នក  
ទទួលខុសត្រូវចំពោះករណីទាំងនេះទេ។ ជាទូទៅ បើសិនជាមានការដាក់ទោស តែងតែធ្វើចំពោះតែ  
មនុស្សនៅថ្នាក់ទាបបំផុតៗ នៃបណ្តាញជួញដូរមនុស្ស ឬសមាជិកគ្រួសារដែលបានទទួលលុយពីកូនរបស់  
ពួកគេប៉ុណ្ណោះ។ កាលពីខែមិថុនា ឆ្នាំ២០០២ នគរបាលបានវាយឆ្លក់ ហើយបានចូលជួយ "សង្គ្រោះ"  
ក្មេងស្រីវៀតបានមួយក្រុមចំនួន១៤នាក់ ពីបនស្រីពេស្យាមួយនៅស្វាយប៉ាក។ មិនទាន់មានជនណាម្នាក់  
ត្រូវបានយកមកកាត់ទោសពីបទជួញដូរ ឬអ្នកនាំស្រីទាំងនេះមកទេ តែក្រោយមកជនរងគ្រោះ  
ភាគច្រើនបែរជាត្រូវបានផ្តន្ទាទោសដោយមានទោសជាប់ពន្ធនាគារ ដោយត្រូវចោទក្រកាន់ថា ជាអន្តោ  
ប្រវេសន៍ខុសច្បាប់ ដូចមនុស្សពេញវ័យទៅវិញ។

៦៧- នៅក្នុងសវនាការករណីនារីទាំងនេះ ដែលត្រូវចោទប្រកាន់ពីបទអន្តោប្រវេសន៍ខុសច្បាប់ នៅតុលាការរាជធានីភ្នំពេញ នៅថ្ងៃទី២១ ខែសីហា ឆ្នាំ២០០២ អនិច្ចនាគាត់ ត្រូវបានលើកលែងការ ចោទប្រកាន់ ដោយមានឯកសារបញ្ជាក់ពីឃុំស្វាយប៉ាក ថាគេកើតនៅប្រទេសកម្ពុជា និងម្នាក់ទៀត ថាខ្លួនបានមករស់នៅប្រទេសកម្ពុជាតាំងពីខ្លួនមានអាយុ១ឆ្នាំម្ល៉េះ ។ នារី៦នាក់ដែលត្រូវទទួលស្គាល់ ជាផ្លូវការថា មានអាយុ១៨ឆ្នាំ ត្រូវបានកាត់ឱ្យជាប់ពន្ធនាគារចំនួន២ខែ ជាមួយនារីម្នាក់ទៀតដែល មានអាយុ១៦ឆ្នាំ ជាផ្លូវការ ។ រីឯនារី៣ដែលជាផ្លូវការមានអាយុពី១៩និង២២ឆ្នាំ ត្រូវកាត់ឱ្យជាប់ពន្ធនាគារ ចំនួន៣ខែ ។ នារីទាំង១០នាក់នេះ ត្រូវបានតុលាការបង្គាប់ឱ្យបញ្ជូនត្រឡប់ទៅប្រទេសវៀតណាមវិញ ក្រោយពេលចេញពីពន្ធនាគារ ។ បន្ទាប់ពីត្រូវបំពេញទោស នៅក្នុងពន្ធនាគារចប់សព្វគ្រប់ហើយមក ពួកគេត្រូវបានបញ្ជូនទៅកាន់ជំរុំរបស់នាយកដ្ឋានអន្តោប្រវេសន៍ ដែលស្ថិតនៅជិតអាកាសយានដ្ឋាន ពោធិចិនតុង ។ ប៉ុន្តែនៅពេលអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលពាក់ព័ន្ធទាក់ទងជាមួយមជ្ឈមណ្ឌលនេះ ដើម្បី សំរួលការទទួលយកនារីទាំងនេះទៅកាន់ជំរុំនៅទីក្រុងហូជីមិញនោះ ពួកគេត្រូវបានគេប្រាប់ថា គេមិន ដឹងថានារីទាំងនេះស្ថិតនៅទីណាទេ ។ នេះធ្វើឱ្យមានការបារម្ភថា នារីទាំងនេះអាចត្រូវបានដោះឱ្យរួចខ្លួន ជាផ្លូវនឹងការឱ្យលុយទៅមន្ត្រីនាយកដ្ឋានអន្តោប្រវេសន៍ ។ ករណីនេះឆ្លុះបញ្ចាំងឱ្យឃើញការខ្វះខាត ជាខ្សែសង្វាក់ នៃប្រព័ន្ធតុលាការក្នុងការគោរពសិទ្ធិរបស់ជនរងគ្រោះ និងចាប់អ្នកប្រព្រឹត្តល្មើសឱ្យទទួល ខុសត្រូវទទួលនូវកំហុសខ្លួនប្រព្រឹត្ត ។

៦៨- តំណាងពិសេសមានការព្រួយបារម្ភថា ធនធានថវិកាដ៏តិចតួចពេកផ្តល់ឱ្យក្រសួងសង្គមកិច្ច ដែល ទទួលខុសត្រូវក្នុងការផ្តល់ និងការសំរួលសេវាសង្គមកិច្ចដល់អ្នករងគ្រោះពីការជួញដូរមនុស្ស ។ បច្ចុប្បន្ននេះ សេវាកម្មស្ទើរតែទាំងស្រុង គឺបានផ្តល់ឱ្យដោយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលនានា ។

៦៩- តំណាងពិសេសសូមសំដែងការស្វាគមន៍ ចំពោះការផ្តល់សច្ចាប័ណ្ណរបស់ប្រទេសកម្ពុជា កាលពីខែ ឧសភា ឆ្នាំ២០០២ លើពិធីសាស្ត្រចិត្តនៃអនុសញ្ញាស្តីពីសិទ្ធិកុមារ ស្តីពីការលក់ដូរកុមារពេស្យាកម្មកុមារ និងការថតរូបអាសអាភាសនៃកុមារ ។

**ជ- អ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន**

៧០- មនុស្សមួយចំនួននៃក្រុមជនជាតិភាគតិចនៅខ្ពង់រាបវៀតណាមកណ្តាល បានស្វែងរកការជ្រក  
កោននៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ចាប់តាំងពីការបិទនិងបំផ្លាញជំរុំរបស់ឧត្តមស្នងការអង្គការសហប្រជាជាតិ  
សំរាប់ជនរៀនខ្លួននៅខេត្តជាប់ព្រំដែនមណ្ឌលតិរិមក ។ ប៉ុន្តែតំណាងពិសេសបានទទួលរបាយការណ៍មិន  
ទាន់បានបញ្ជាក់ថាពិតមួយចំនួនពីប្រភពដែលគួរឱ្យជឿបានថា សមាជិកជនជាតិភ្នំជាច្រើននាក់ជាអ្នក  
ស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន បានលាក់ខ្លួននៅតាមណ្តោយព្រំដែនកម្ពុជា-វៀតណាមទាំងសងខាង ។ លោក  
ត្រូវបានឱ្យដឹងថាពួកអ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោនជាជនជាតិភ្នំមកពីប្រទេសវៀតណាម ត្រូវបានបង្ខំចាប់  
បញ្ជូនទៅកាន់ប្រទេសវៀតណាមវិញ និងថាមានការបំភិតបំភ័យ និងការគំរាមកំហែង ទាំងពីសំណាក់  
អង្គការកម្ពុជា និងវៀតណាមទៅលើអ្នកទាំងឡាយ ដែលកាលពីពេលមុនធ្លាប់បានជួយដល់ពួកអ្នក  
ស្វែងរកការជ្រកកោននេះ ។ រដ្ឋាភិបាលបានបដិសេធមិនឱ្យឧត្តមស្នងការអង្គការសហប្រជាជាតិ សំរាប់  
ជនរៀនខ្លួនចូលទៅកាន់តំបន់នេះដោយសេរីទេ ដែលនេះមានន័យថាពួកអ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន  
ត្រូវបានទប់ស្កាត់ដោយជាក់ស្តែង មិនឱ្យឧត្តមស្នងការអង្គការសហប្រជាជាតិសំរាប់ជនរៀនខ្លួន ពិនិត្យ  
លើពាក្យសុំទាមទារសិទ្ធិជ្រកកោនរបស់ពួកគេទេ ។

៧១- ពួកអ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោនដទៃទៀត និងជនរៀនខ្លួន ក៏ត្រូវបញ្ជូនត្រឡប់ទៅវិញដែរ ។  
នៅដើមខែសីហា ឆ្នាំ២០០២ ជនជាតិចិន និងសាសនិកហ្វានលុងកុង២នាក់ លោកស្រីចាង ស៊ិនឃី  
និងលោកលី គូជុន ត្រូវបានចាប់ខ្លួននៅក្នុងផ្ទះរបស់ពួកគេ បញ្ជូនទៅស្រុកចិនវិញ ។ អ្នកទាំង២  
នាក់នេះសុទ្ធតែកាន់លិខិត "មនុស្សដែលមានគួរឱ្យជ្រុយបារម្ភ" របស់ឧត្តមស្នងការអង្គការសហប្រជាជាតិ  
ទទួលបន្ទុកជនរៀនខ្លួន ។ បន្ទាប់ពីបណ្តេញពួកគេចេញ មនុស្សទាំង២នាក់នេះ សុទ្ធតែត្រូវបានយកទៅ  
ដាក់ក្នុងមន្ទីរឃុំឃាំងដែលមានការហាមឃាត់មិនឱ្យចូលទាក់ទង នៅមណ្ឌលឃុំឃាំងឆាងសាខាខេត្ត  
ហ្វូណាន ។

៧២- ប្រទេសកម្ពុជាភាគីមួយនៃអនុសញ្ញាទាក់ទងនឹងឋានៈជនរៀនខ្លួន ដែលតម្រូវឱ្យស្ថិតនៅ  
ក្រោមច្បាប់អន្តរជាតិមិនឱ្យបញ្ជូនត្រឡប់ទៅវិញ មនុស្សណាម្នាក់ទៅកាន់ប្រទេសមួយ ដែលខ្លួនគេ  
និងសេរីភាពរបស់គេអាចរងការគំរាមកំហែងដោយសារពូជសាសន៍ សាសនា សញ្ជាតិ សមាជិកនៃក្រុម  
សង្គម ឬនយោបាយណាមួយ ។

I- កាតព្វកិច្ចធ្វើរបាយការណ៍

៧៣- ក្នុងឋានៈជាអង្គការនៃសន្និសីទសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិសំខាន់ ៗ ប្រទេសកម្ពុជាត្រូវបំពេញកាតព្វកិច្ចធ្វើរបាយការណ៍ដ៏សំខាន់ ។ តំណាងពិសេសសំដែងស្នាគមន៍ចំពោះការដាក់ជូនកាលពីពេលថ្មីៗ នេះនូវរបាយការណ៍លើកដំបូងរបស់ខ្លួនជូនគណៈកម្មការប្រឆាំងទារុណកម្ម ។ ប៉ុន្តែប្រទេសកម្ពុជាកំពុងប្រឈមមុខនឹងការយឺតយ៉ាវយ៉ាងខ្លាំង ក្នុងការបំពេញភារកិច្ចធ្វើរបាយការណ៍របស់ខ្លួន ។ តំណាងពិសេសសង្ឃឹមថា រដ្ឋាភិបាលនឹងបញ្ចប់ក្នុងពេលដ៏ឆាប់ៗនេះនូវរបាយការណ៍លើកដំបូង ស្តីពីការអនុវត្តអនុសញ្ញាស្តីពីការលុបបំបាត់គ្រប់រូបភាព នៃការរើសអើងប្រឆាំងនារីភេទ និងកតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិសេដ្ឋកិច្ច សង្គមកិច្ច និងវប្បធម៌ ក៏ដូចជាប្រយោជន៍តាមការកំណត់ ស្របតាមអនុសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីការលុបបំបាត់គ្រប់រូបភាពនៃការប្រកាន់ពូជសាសន៍ ។ រដ្ឋាភិបាលក៏គួរចាប់ផ្តើមធ្វើផងដែរនូវរបាយការណ៍ដែលយឺតយ៉ាវហួសកំណត់នៃការធ្វើរបាយការណ៍តាមកាលកំណត់ ស្តីពីការអនុវត្តកតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិ ស្តីពីសិទ្ធិពលរដ្ឋ និងសិទ្ធិនយោបាយ និងអនុសញ្ញាស្តីពីសិទ្ធិកុមារ ។

៧៤- នៅក្នុងពេលបំពេញទស្សនៈកិច្ច តំណាងពិសេសបានទទួលរបាយការណ៍ស្របគ្នាមួយដែលរៀបចំឡើងដោយគណៈកម្មាធិការអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល សំរាប់តាមដានអំពីសិទ្ធិសេដ្ឋកិច្ច សង្គមកិច្ច និងវប្បធម៌ ដែលពិពណ៌នារៀបរាប់ឱ្យឃើញ អំពីស្ថានភាពដែលបានស្រាវជ្រាវកត់ត្រាឯកសារបានយ៉ាងល្អមួយ លើកឡើងអំពីឧបសគ្គគួរឱ្យកត់សំគាល់ ដែលប្រទេសកម្ពុជាកំពុងប្រឈមមុខក្នុងការអនុវត្តន៍កតិកាសញ្ញា និងផ្តល់នូវអនុសាសន៍ជានិច្ច ។ តំណាងពិសេសសំដែងការកោតសរសើរដល់របាយការណ៍នេះចំពោះរដ្ឋាភិបាលហើយស្នើថា រដ្ឋាភិបាលគួរពិចារណាបញ្ចូលអនុសាសន៍នៃរបាយការណ៍នេះទៅក្នុងផែនការកែទម្រង់ និងអភិវឌ្ឍន៍ ។ លោកក៏បានលើកទឹកចិត្តដល់រាជរដ្ឋាភិបាល ឱ្យបន្តការពិភាក្សាជាមួយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល និងក្រុមសង្គមស៊ីវិល ក្នុងកិច្ចខិតខំដើម្បីធ្វើច្បាប់កម្ពុជា និងការអនុវត្តឱ្យស្របទៅនឹងបទបញ្ញត្តិនៃសន្និសីទសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិផ្សេងៗ ។

**III- សេចក្តីសន្និដ្ឋាន និងអនុសាសន៍**

៧៥- តំណាងពិសេសបានជំរុញប្រទេសផ្តល់ជំនួយទាំងឡាយ និងរាជរដ្ឋាភិបាលឱ្យអនុម័តគោលនយោបាយអភិវឌ្ឍន៍សេដ្ឋកិច្ច និងការកាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ ដើម្បីរក្សាការពារ និងយកចិត្តទុកដាក់ឱ្យពេញលេញពីសិទ្ធិមនុស្សរបស់ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជា អនុម័តយកវិធីសាស្ត្រក្នុងការធ្វើឱ្យមានការចូលរួម

និងផ្តល់សម្លេងដល់អ្នកក្រីក្រ ។ វិធីសាស្ត្រដែលផ្អែកលើសិទ្ធិដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍ គឺជានយោបាយដែលបង្ហាញ  
យ៉ាងច្បាស់អំពីការឈរលើបទដ្ឋានសិទ្ធិមនុស្ស និងតម្លៃដោយជាក់លាក់ ។ តំណាងពិសេសសង្កត់ធ្ងន់  
អំពីសេចក្តីត្រូវការឱ្យផ្តោតទៅលើកំណើនសេដ្ឋកិច្ច ដើម្បីគោលដៅផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ ជូនប្រជាពលរដ្ឋ  
ទាំងមូលជាពិសេសអ្នកក្រីក្រ ។ កន្លងមកនេះអាទិភាពខ្ពស់ជាងគេ គឺត្រូវបានផ្តល់ទៅឱ្យកំណើនសេដ្ឋកិច្ច  
នៃផ្នែកឯកជន ដោយពុំបានយកចិត្តទុកដាក់គ្រប់គ្រាន់ ទៅលើការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស និងសមធម៌ឡើយ ។  
ប្រទេសកម្ពុជាត្រូវការអភិវឌ្ឍន៍មនុស្ស និងប្រកបដោយនិរន្តរភាព ការអភិវឌ្ឍន៍មនុស្សដែលមានន័យថា  
មនុស្សគឺជា "ប្រធានពន្ធុលនៃការអភិវឌ្ឍន៍" ហើយនិងការអភិវឌ្ឍន៍ដោយនិរន្តរដែល "បំពេញបាន  
សេចក្តីត្រូវការចំពោះមុខ ដោយមិនមានការគិតគូរដល់សមត្ថភាព របស់មនុស្សនានាក្រោយ ក្នុងការ  
បំពេញសេចក្តីត្រូវផ្ទាល់របស់គេ" ។ ចំពោះករណីប្រទេសកម្ពុជា បញ្ហាទាំងនេះមិនមែនជាការពិចារណា  
ដែលគ្រាន់តែជាទ្រឹស្តីដែលគ្មានមធ្យោបាយនោះទេ ប៉ុន្តែជាសេចក្តីព្រួយបារម្ភដែលប្រាកដប្រជាបំផុត ។

៧៦- ប្រទេសកម្ពុជាមានសហគមន៍អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលដ៏រស់រវើក ។ គឺត្រូវការចាំបាច់ណាស់ក្នុង  
ការធ្វើឱ្យគម្លាតគ្នាក្នុងការទាក់ទងរវាងរដ្ឋាភិបាល អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល និងសង្គមស៊ីវិលបានខិតចូល  
ជិតគ្នា ។ រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា គួរតែប្រឹងប្រែងក្នុងការលើកទឹកចិត្ត ឱ្យមានការចូលរួមរបស់អង្គការ  
ក្រៅរដ្ឋាភិបាល និងសង្គមស៊ីវិល នៅក្នុងរាល់កិច្ចខិតខំកែទម្រង់ និងផ្តើមគំនិតក្នុងការធ្វើច្បាប់ទាំងអស់ ។  
ទោះបីជាមានសញ្ញាជារិដ្ឋមានខ្លះក្នុងទិសនេះក៏ដោយ ក៏តម្រូវឱ្យមានវិធីដំណើរការជាលក្ខណៈសេរីមួយ  
និងត្រឹមត្រូវតាមទម្រង់ការមួយ ។ តំណាងពិសេសក៏ជំរុញដល់សហគមន៍ប្រទេសផ្តល់ជំនួយ សូមជួយ  
គាំទ្រក្នុងការបង្កើនទំនាក់ទំនងជិតស្និទ្ធនេះ ដើម្បីធានាឱ្យការពិគ្រោះពិភាក្សាផ្តល់យោបល់គ្នាទាំងឡាយ  
ពោរពេញទៅដោយអត្ថន័យ ។

**ក- ការកែទម្រង់លើផ្នែកយុត្តិធម៌**

៧៧- ការកែទម្រង់រចនាសម្ព័ន្ធឡើងវិញទាំងស្រុងគឺមានសារៈសំខាន់ណាស់ចំពោះប្រព័ន្ធតុលាការ ។  
ការងារនេះ ទាមទារឱ្យមានការប្រកាសប្រកាសឱ្យច្បាប់ស្តីពីលក្ខន្តិកៈចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ច្បាប់  
ស្តីពីការរៀបចំ និងសាលាជំនុំជម្រះរបស់តុលាការ និងការពិនិត្យសើរើឡើងវិញទាំងស្រុងនូវច្បាប់ស្តីពី  
ឧត្តមក្រុមប្រឹក្សានៃអង្គចៅក្រម ។ ចាំបាច់ដំបូងបំផុតគឺត្រូវធ្វើវិសោធនកម្មលើច្បាប់ស្តីពីគណបក្ស  
នយោបាយ ដើម្បីដាក់ឱ្យចៅក្រម និងព្រះរាជានៅដាច់ឆ្ងាយដោយឡែក មិនទទួលឥទ្ធិពលណាមួយ ។

៧៨- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរបង្កើតនូវមូលនិធិមួយដោយឡែក សំរាប់សេវាជំនួយខាងច្បាប់សំរាប់ការពារជនអ្នកក្រីក្រ ។ កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងក្នុងការបង្កើតប្រព័ន្ធជំនួយខាងច្បាប់តាមរយៈនីតិកម្ម ត្រូវតែធ្វើឱ្យមានឡើង ដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនក្រខ្សត់ អាចដោះស្រាយរកយុត្តិធម៌តាមផ្លូវតុលាការ ។

៧៩- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរតែបង្កើនធនធានក្នុងថវិការជាតិ ដើម្បីកែប្រែប្រព័ន្ធតុលាការដែលមានភាពពិការចេញ និងផ្តល់ស្វ័យភាពដល់តុលាការ ទាំងក្នុងការផ្តល់ និងទាំងក្នុងការប្រើប្រាស់ថវិកា ។

៨០- រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវបញ្ចប់ឯកសារយុទ្ធសាស្ត្រ និងផែនការសកម្មភាព សំរាប់ការកែទម្រង់ច្បាប់ និងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ ដោយចាត់ទុកជាបញ្ហាអាទិភាពជាបន្ទាន់បំផុតមួយ ។ ដើម្បីឱ្យមានការចូលរួមនៅក្នុងកិច្ចដំណើរការធ្វើច្បាប់បានប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព រដ្ឋសភា និងព្រឹទ្ធសភា គួរបានធ្វើការប្រែប្រួលបញ្ហាផ្ទៃក្នុងរបស់ខ្លួនដោយចែងបញ្ចូលទម្រង់សវនាការសាធារណៈ និងស្ថិតិការត្រូវធ្វើការពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ជាសាធារណៈ ដើម្បីធ្វើជាលក្ខខណ្ឌតម្រូវ ដែលបង្ខំឱ្យត្រូវតែធ្វើ ។ ដោយយល់ឃើញអំពីសារៈសំខាន់នៃសេចក្តីព្រាងក្រមរដ្ឋប្បវេណី និងក្រមព្រហ្មទណ្ឌ នាពេលខាងមុខនេះ រាជរដ្ឋាភិបាលគួរតែផ្តួចផ្តើមគំនិត បើកឱ្យមានការពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ជាសាធារណៈ ឱ្យបានទូលំទូលាយ ដើម្បីផ្តល់ឱកាសឱ្យបានគ្រប់គ្រាន់ដល់សាធារណៈជន សំរាប់ធ្វើការពិនិត្យឡើងវិញ និងជួយផ្តល់យោបល់លើក្រមទាំងនេះ ។

៨១- រាជរដ្ឋាភិបាល គួរពិចារណាក្នុងការបង្កើតនូវសាលាឧទ្ធរណ៍ប្រចាំតាមតំបន់ ឬចល័ត ។

៨២- ប្រព័ន្ធតុលាការសំរាប់អនិតិជនគួរបានបង្កើតឱ្យមានឡើង ។

**ខ- ការសម្លាប់ដោយហ្មួងមនុស្ស**

៨៣- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរបង្កើតក្រុមប្រឹក្សាស៊ើបអង្កេតឯករាជមួយ ដើម្បីធ្វើការវាយតម្លៃថាហេតុអ្វីបានជាមានការវាយប្រហារដោយហ្មួងមនុស្ស ហើយថាតើត្រូវធ្វើដូចដើម្បីទប់ស្កាត់ ការវាយប្រហារនេះ ។

**គ- ពន្ធនាគារ**

៨៤- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរតែពិចារណា ក្នុងការដាក់បញ្ចូលការកាត់ទោស ដោយប្រើវិធីផ្សេងជំនួសការផ្ដន្ទាទោសដោយដាក់ពន្ធនាគារ ចំពោះអនិតិជន និងអ្នកដែលប្រព្រឹត្តបទល្មើសព្រហ្មទណ្ឌជាលើកទី១ ។

៨៥- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរខិតខំប្រឹងប្រែងថែមទៀត ដើម្បីធានាក្នុងការដាក់ឱ្យនៅដាច់ដោយលែកពីគ្នានូវអ្នកទោស ទៅតាមប្រភេទផ្សេងៗគ្នា ។

៨៦- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរធានាក្នុងការអនុញ្ញាតឱ្យចូលពន្ធនាគារ និងការចូលជួបអ្នកទោសបាន ដោយសេរី ដោយមេធាវី សមាជិកក្រុមគ្រួសារ និងអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលនានា ដូចដែលធ្លាប់បានធ្វើកន្លងមក ។

៨៧- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរយកចិត្តទុកដាក់ឱ្យកាន់តែខ្លាំងឡើង ចំពោះបញ្ហាប៉ុន្មានបណ្តោះអាសន្ន រង់ចាំការវិនិច្ឆ័យទោសហួសកំណត់ពេល ។

**ឃ- ការបោះឆ្នោត**

៨៨- រាជរដ្ឋាភិបាល និងគណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត គួរតែធានាក្នុងការបើកឱ្យប្រើប្រាស់ដោយស្មើភាពគ្នា នូវប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានរដ្ឋ និងខិតខំឱ្យយ៉ាងអស់លទ្ធភាពក្នុងការជំរុញការបើកឱ្យប្រើប្រាស់នូវប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានដែលមិនមែនជារបស់រដ្ឋ ជាពិសេសប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានអេឡិចត្រូនិក ។

៨៩- គណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត និងប្រព័ន្ធតុលាការកម្ពុជា គួរតែប្រើប្រាស់ភារកិច្ចស្របច្បាប់របស់ខ្លួន ដើម្បីចាត់វិធានការឱ្យបានម៉ឺងម៉ាត់ចំពោះបុគ្គលទាំងឡាយណា ដែលត្រូវទទួលខុសត្រូវចំពោះអំពើហិង្សា ការបំភិតបំភ័យ និងការជ្រៀតជ្រែកផ្សេងទៀត នៅក្នុងការប្រើប្រាស់ដោយសេរីនូវសិទ្ធិការបោះឆ្នោត ឬនៅក្នុងដំណើរការនៃកិច្ចដំណើរការបោះឆ្នោត ដោយត្រឹមត្រូវ ។

**ង- បញ្ហាដីធ្លី និងព្រៃឈើ**

៩០- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរចាត់វិធានការធ្វើការពិនិត្យសើរឡើងវិញ នូវកិច្ចសន្យាសម្បទានដីធ្លីទាំងអស់ និងការអនុវត្តន៍កិច្ចសន្យាទាំងនេះ និងពិនិត្យពិចារណាក្នុងការប្រើសិទ្ធិស្របច្បាប់របស់ខ្លួន ដើម្បីធ្វើការដកហូតវិញនូវកិច្ចសន្យាណា ដែលរំលោភលើបទបញ្ញត្តិនៃច្បាប់កម្ពុជា និងលក្ខខណ្ឌនៃកិច្ចសន្យា ។

៩១- រាជរដ្ឋាភិបាល គួររៀបចំធ្វើនិងអនុម័តច្បាប់ ចេញនូវអនុក្រឹត្យមួយដែលតម្រូវឱ្យធ្វើជាចាំបាច់ ដោយមានការពិគ្រោះពិភាក្សាយោបល់ កំណត់នីតិវិធីកាត់បន្ថយដីសម្បទានណា ដែលមានទំហំលើសពី ១០០០០ហិកតា និងជាក់លាក់ដែលត្រូវលើកលែងមិនកាត់បន្ថយ ។ មិនត្រូវបន្តអនុញ្ញាតផ្តល់ដីសម្បទាន តទៅទៀតទេ រហូតទាល់តែអនុក្រឹត្យស្តីពីនីតិវិធីផ្តល់ដីសម្បទានត្រូវបានអនុម័តរួចសិន ។

៩២- សហគមន៍អន្តរជាតិ គួរតែធានាថា នៅក្នុងគំរោងការនានាក្នុងការអភិវឌ្ឍន៍ដែលខ្លួនឧបត្ថម្ភ គាំទ្រ ត្រូវមានតែងបញ្ចូលនូវបញ្ញត្តិស្តីពីការព្រឹក្សាយោបល់ឱ្យបានត្រឹមត្រូវ និងដ៏មានខ្លឹមសារជាមួយ អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល និងប្រជាពលរដ្ឋដែលមានផលប៉ះពាល់ផង ។

**ច- តំបន់នៃការតាំងទីលំនៅថ្មី**

៩៣- រាជរដ្ឋាភិបាល និងអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន គួរចាត់វិធានការឱ្យបានគ្រប់គ្រាន់ ដើម្បីធ្វើឱ្យចូរស្រាល នូវបញ្ហាសន្តិសុខ ទឹកមិនស្អាត អនាម័យ និងសុខភាពនិងសម្ភារៈសំរាប់អប់រំផ្សេងៗ គួបផ្សំទៅនឹងបញ្ហា ខ្វះដីធ្លី ។ គោលនយោបាយ និងការអនុវត្តន៍ក្នុងបញ្ហាទាក់ទងនេះ ត្រូវណែនាំដោយឯកសារណែនាំ សំរាប់ការតាំងទីលំនៅថ្មី ដែលធ្វើកាលពីខែសីហា ឆ្នាំ ២០០១ ។

**ឆ- ការជួញដូរមនុស្ស**

៩៤- រាជរដ្ឋាភិបាលគួរបន្តប្រយុទ្ធនឹងការជួញដូរមនុស្ស ដោយផ្តល់ការអប់រំឱ្យបានត្រឹមត្រូវ ដល់មន្ត្រី ពង្រឹងអនុវត្តច្បាប់ និងដោយការពង្រឹងការអនុវត្តន៍ច្បាប់ ។

៩៥- តុលាការត្រូវផ្តល់ការដោះស្រាយសំណងជួសជុលការខូចខាត ដល់មនុស្សដែលត្រូវចាប់ពង្រត់ ដែលត្រូវចាត់ទុកថាជាជនរងគ្រោះ ។ រាជរដ្ឋាភិបាលគួរតែធ្វើការកាត់ទោសរាល់ជនល្មើសទាំងអស់ រហូត ដល់ថ្នាក់ខ្ពស់បំផុតនៃបណ្តាញដែលរកស៊ីជួញដូរមនុស្ស ។

**ជ- អ្នកស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន**

៩៦- រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវបានជំរុញឱ្យប្រតិបត្តិឱ្យបានពេញលេញ នូវកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួន ក្នុងការធ្វើ របាយការណ៍ស្របតាមអនុសញ្ញា ឆ្នាំ១៩៥១ ស្តីពីឋានៈរបស់ជនភៀសខ្លួន ដោយយកចិត្តទុកដាក់ ជាពិសេស ទៅលើគោលការណ៍ស្នូលស្តីពីការមិនរុញច្រានឱ្យត្រឡប់ទៅវិញ ។

៩៧- រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវធានាថា នឹងមិនមានសកម្មភាពបំភិតបំភ័យកើតឡើងបន្តទៅទៀត ចំពោះ ជនទាំងឡាយដែលបានជួយឧបត្ថម្ភ ដោយត្រឹមត្រូវតាមច្បាប់អ្នកដែលស្វែងរកសិទ្ធិជ្រកកោន ។

**ឈ- កាតព្វកិច្ចធ្វើរបាយការណ៍**

៩៨- រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវបំពេញកាតព្វកិច្ច ក្នុងការធ្វើរបាយការណ៍របស់ខ្លួនឱ្យបានទាន់ តាមពេលវេលា កំណត់ និងដោយ មានលក្ខណៈជាដុំកំភួន ។ អនុសាសន៍លើកឡើងដោយអង្គការត្រួតពិនិត្យសន្តិសញ្ញា គួរបានយកមកពិចារណាដោយប្រុងប្រយ័ត្ន ដើម្បីពង្រឹងការអនុវត្តន៍នូវសន្តិសញ្ញាសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិ ទាំងឡាយដែលប្រទេសកម្ពុជាបានផ្តល់សច្ចាប័ន ។